

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр.129/2007), члана 68. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон и 43/2011 – одлука УС) и члана 42. Статута општине Неготин („Сл. лист општине Неготин“, бр.22/2008), Скупштина општине Неготин на седници одржаној 26. 04.2013. године, донела је

**ОДЛУКУ
О ДОНОШЕЊУ ПРОГРАМА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА ТЕРИТОРИЈИ
ОПШТИНЕ НЕГОТИН ЗА ПЕРИОД ОД 2013.-2017. ГОДИНЕ**

Члан 1.

ДОНОСИ СЕ Програм заштите животне средине на територији општине Неготин за период од 2013.- 2017. године.

Члан 2.

Саставни део ове Одлуке је Програм заштите животне средине на територији општине Неготин за период од 2013.-2017. године.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном листу општине Неготин.”

Број: 501-39/ 2013-I/08
Дана: 26. 04.2013. године
Н е г о т и н

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ НЕГОТИН
ПРЕДСЕДНИК,
Дамир Ракић,с.р.**

**ПРОГРАМ ЗАШТИТЕ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА
ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ
НЕГОТИН ЗА ПЕРИОД ОД
2013. ДО 2017.**

ПОГЛАВЉЕ 1: УВОД

Заштита животне средине је уставна категорија којом се штите права грађана на здраву и еколошки прихватљиву животну средину.

Устав Републике Србије (Сл.гл.РС, број 98/2006) у члану 74. јемчи право на здраву животну средину и на благовремено и потпуно обавештавање о њеном стању.

Кроз усвајање системских прописа у области заштите животне средине створени су општи нормативни оквир и неки основни елементи за изградњу савременог управљања у области животне средине.

Законом о заштити животне средине (Сл.гл.РС, број: 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011) уређен је интегрални систем заштите животне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здравој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја и животне средине у Републици Србији.

Систем заштите животне средине чине мере, услови и инструменти за одрживо управљање, очување природне равнотеже, целовитости, разноврсности и квалитета природних вредности и услова за опстанак свих живих бића, као и за спречавање, контролу, смањивање и санацију свих облика загађивања животне средине.

Сви субјекти система заштите животне средине дужни су да чувају и унапређују животну средину и одговорни су за сваку активност којом мењају или могу променити стање и услове у животној средини, односно непредузимање мера заштите животне средине, у складу са законом.

Одрживо управљање природним вредностима и заштита животне средине остварују се у складу са Законом о заштити животне средине и другим посебним законима и документима, као и опште прихваћеним правилима међународног права и потврђеним међународним уговорима.

Заштита животне средине и њено унапређивање један су од најзначајнијих проблема са којима се суочава савремено друштво.

Потреба за вођењем заједничке еколошке политике призната је већ седамдесетих година прошлог века тако да је као последица тога уследила опсежна регулатива Европске Уније о животној средини.

Више од 30% правних прописа Европске Уније односи се на област заштите животне средине.

У свим прописима и документима који се односе на заштиту животне средине, поред дефинисања основних проблема и циљева у области заштите животне средине, наглашено је да јединице локалне самоуправе треба да имају значајну улогу у систему заштите животне средине.

У смислу Закона о заштити животне средине јединица локалне самоуправе преко својих органа, у складу са прописима треба да уреди ближе услове, критеријуме, начин и поступак задовољавања програма грађана на територији јединице локалне самоуправе.

Значајна улога локалне заједнице у иницирању процеса одрживог развоја на локалном нивоу утврђена је и у Агенди 21, при чему је наглашено:

„ да свака локална власт треба да уђе у дијалог са својим грађанима, локалним организацијама, приватним предузећима и да усвоје своје локалне Агенде 21.“

Општина Неготин се налази у северно-источном делу Србије и простире се на тремеђи Републике Србије, НР Бугарске и СР Румуније и граничи се:

- на северу са општином Кладово,
- северозападно и западно са општином Мајданпек,
- југозападно са општином Бор,
- јужно са општином Зајечар,
- југоисточно и источно са НР Бугарском у дужини од 41 км и
- североисточно са Републиком Румунијом у дужини од 35,5 км током међународне реке Дунав.

Према Просторном плану Републике Србије до 2020.године општина Неготин припада региону Тимок, који је подељен на функционална подручја Зајечара и Бора. Територија општине Неготин припада Борском управном округу.

Административни центар општине Неготин је насељено место Неготин.

На територији општине Неготин налази се 39 насељених места и то: Александровац, Браћевац, Брестовац, Буковче, Вељково, Видровац, Вратна, Дупљане, Душановац, Јабуковац, Јасеница, Карбулово, Кобишница, Ковилово, Мала Каменица, Малајница, Милошево, Михајловац, Мокрање, Неготин, Плавна, Поповица, Прахово, Радујевац, Рајац, Речка, Рогљево, Самариновац, Сиколе, Слатина, Смедовац, Србово, Тамнич, Трњане, Уровица, Црномасница, Чубра, Шаркамен и Штубик.

ПОГЛАВЉЕ 3: ПРАВНИ ОКВИР ЗА ИЗРАДУ ПРОГРАМА

3.1. Прописи које је донела Скупштина Републике Србије:

- Устав Републике Србије (Сл.гл.РС, број 98/2006) јемчи право на здраву животну средину и на благовремено и потпуно обавештавање о њеном стању;
- Закон о заштити животне средине (Сл.гл.РС, број: 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011) уређује интегрални систем заштите животне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здравој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја и животне средине у Републици Србији;
- Закон о заштити од буке у животној средини (Сл.гл.РС, број: 36/09,88/2010;) уређује субјекте заштите од буке у животној средини, мерење буке у животној средини, приступ информацијама о буци, надзор и друга питања од значаја за заштиту животне средине и здравље људи;
- Закон о заштити ваздуха (Сл.гл.РС, број: 36/2009) уређује управљање квалитетом ваздуха и одређује мере, начин организовања и контролу спровођења заштите и побољшања квалитета ваздуха као природне вредности од општег интереса која ужива посебну заштиту;
- Закон о комуналним делатностима (Сл.гл.РС, број: 88/2011) одређују се комуналне делатности и уређују општи услови и начин њиховог обављања;
- Закон о управљању отпадом (Сл.гл.РС, број: 36/2009, 88/2010) уређује врсте и класификације отпада, планирање управљања отпадом, субјекте управљања отпадом, одговорности и обавезе у управљању отпадом, организовање управљања отпадом, управљање посебним токовима отпада, извештавање, финансирање, надзор и друга питања од значаја за управљање отпадом;
- Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину (Сл.гл.РС, број: 135/2004, 88/2010) прописује обавезу органа надлежног за припрему плана и програма да обезбеди учешће јавности у разматрању извештаја о стратешкој процени и обавезу обавештавања јавности о начину и роковима увида у садржину извештаја и достављање мишљења, као и времену и месту одржавања јавне расправе;
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (Сл.гл.РС, број: 135/2004) у циљу информисања јавности о раду постројења и о њиховом могућем утицају на животну средину, као и у циљу обезбеђења пуне отворености поступка издавања

дозвола, прописује да јавност мора имати приступ информацијама које се односе на захтев за издавање дозволе за нова постројења или за битне измене у раду постројења, израду нацрта дозволе, решења о издавању дозволе и о сваком њеном обнављању, као и на релевантне податке добијене мониторингом;

- Закон о амбалажи и амбалажном отпаду (Сл.гл.РС, број: 36/2009) уређује услове заштите животне средине које амбалажа мора да испуњава за стављање у промет, управљање амбалажом и амбалажним отпадом, извештавање, економске инструменте и друга питања од значаја за управљање амбалажом и амбалажним отпадом;
- Закон о водама (Сл.гл.РС, број: 30/2010, 93/2012) уређује правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним објектима и водним земљиштем, изворе и начин финансирања водне делатности, надзор над управљањем водама, као и друга питања значајна за управљање водама;
- Закон о заштити природе (Сл.гл.РС, број: 36/2009, 88/2010, 91/2010) уређује заштиту и очување природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности као дела животне средине;
- Закон о регионалном развоју (Сл.гл.РС, број: 51/2009, 30/2010) одређују се називи региона и уређују се начин одређивања области које чине регион, показатељи степена развијености региона и јединица локалне самоуправе, развојни документи, као и мере, подстицаји и извори финансирања за спровођење мера регионалног развоја;
- Закон о енергетици (Сл.гл.РС, број: 57/2011, 80/2011-испр.и 93/2012) уређује циљеве енергетске политике и начин њеног остваривања, услове за поуздану, сигурну и квалитетну испоруку енергије и енергената, услове за сигурно снабдевање купаца, услове за изградњу нових енергетских објеката, услове и начин обављања енергетских делатности, начин организовања и функционисања тржишта електричне енергије и природног гаса, права и обавезе учесника на тржишту, заштита купаца енергије и енергената, начин услове и подстицаје за производњу из обновљивих извора и комбиноване производње електричне и топлотне енергије, права и дужности државних органа и друга питања;
- Закон о шумама (Сл.гл.РС, број: 30/2010-др.закон и 93/2012) уређује очување, заштиту, планирање, гајење и коришћење шума и друга питања од значаја за шуме и шумско земљиште;
- Закон о пољопривредном земљишту (Сл.гл.РС, број: 62/2006, 65/2008, 41/2009) уређује планирање, заштиту, уређење и коришћење пољопривредног земљишта и друга питања од значаја за планирање, заштиту, уређење и коришћење пољопривредног земљишта као добра од општег интереса;
- Закон о планирању и изградњи (Сл.гл.РС, број: 72/2009, 81/2009-испр. 64/2010, 24/2011) уређује услове и начин уређења простора, уређивање и коришћење грађевинског земљишта и изградњу објеката;
- Закон о локалној самоуправи (Сл.гл.РС, број: 129/2007) уређује сва питања од значаја за остваривање права и дужности јединице локалне самоуправе;
- Закон о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине (Сл.гл.РС, број: 38/2009);
- Национални програм заштите животне средине (Сл.гл.РС, број: 12/2010);
- Национална стратегија одрживог развоја (Сл.гл.РС, број: 57/2008);
- Стратегија биолошке разноврсности РС за период 2011-2018 (Сл.гл.РС, број: 13/2011);
- Национална стратегија одрживог коришћења природних ресурса и добара (Сл.гл.РС, број: 33/2012);
- Стратегија увођења чистије производње у Републици Србији (Сл.гл.РС, број: 17/2009);
- Стратегија развоја енергетике Републике Србије до 2015.године (Сл.гл.РС, број: 44/2005);;
- Стратегија управљања отпадом за период 2010-2019.године (Сл.гл.РС, број: 29/2010);

3.1.2.Прописи које је донела Скупштина општине Неготин:

- Просторни План општине Неготин (Сл.лист општине Неготин, број: 16/2011);
- План Генералне регулације за насеље Неготин(Сл.лист општине Неготин, број: 16/2011);
- Стратегија одрживог развоја општине Неготин; (Сл.лист општине Неготин, број: 29/2012);

- Одлука о отварању буџетског фонда за заштиту животне средине општине Неготин (Сл.лист општине Неготин, број: 35/2009);
- Одлука о накнади за заштиту и унапређење животне средине (Сл.лист општине Неготин, број: 31/2010);
- Одлука о одређивању привремене локације за одлагање грађевинског отпада (Сл.лист општине Неготин, број: 36/2010);
- Одлука о одређивању привремене локације за одлагање кабастог отпада (Сл.лист општине Неготин, број: 36/2010);
- Одлука о одржавању чистоће (Сл.лист општине Неготин, број: 12/2011);
- Одлука о санитарно –техничким условима за испуштање отпадних вода у јавну канализацију (Сл.лист општине Неготин, број:4/1995);
- Одлука о измени одлуке о одређивању локације за изградњу трансфер станице на територији општине Неготин у оквиру регионалног управљања отпадом (Сл.лист општине Неготин, број: 12/2011);
- Одлука о измени и допуни одлуке о измени и допуни одлуке о пословима и начину поверавања комуналне делатности (Сл.лист општине Неготин, број: 2/2011);
- Одлука о поверавању послова одржавања јавне расвете на територији општине Неготин (Сл.лист општине Неготин, број: 2/2011);
- Одлука о поверавању обављања линијског превоза путника у приградском саобраћају на територији општине Неготин(Сл.лист општине Неготин, број: 2/2011);
- Одлука о приступању израде Плана детаљне регулације за изградњу уређаја за коришћење снаге ветра у циљу производње енергије , ветропарк „Прикон 1-Душановац“ у Душановцу (Сл.лист општине Неготин, број:24/2011);
- Одлука о приступању израде Плана детаљне регулације за изградњу уређаја за коришћење снаге ветра у циљу производње енергије „ветропарк Прикон1–Видровац-Дупљане на простору Видровца и Дупљана (Сл.лист општине Неготин, број:24/2011);
- Одлука о приступању израде Плана детаљне регулације за изградњу уређаја за коришћење снаге ветра у циљу производње енергије „Никине воде“ у Плавни (Сл.лист општине Неготин, број:24/2011);

3.1.3.Опште прихваћена правила међународног права и потврђени међународни уговори, који су саставни део правног поретка РС;

ПОГЛАВЉЕ 4: ЦИЉЕВИ ПРОГРАМА

Програм треба да допринесе да се у највећој мери реализују захтеви дефинисани законском регулативом из области заштите животне средине и остваре циљеви који су дефинисани многобројним стратешким документима.

Реализација свих активности предвиђених Програмом ће омогућити подизање квалитета животне средине у општини Неготин и унапређење квалитета живота грађана у општини Неготин.

Један број планираних активности доприноси остваривању специфичних циљева из две или више приоритетних области.

Програм заштите животне средине на територији општине Неготин садржи опис стања посебно за сваку приоритетну област и мере које треба предузети, ослањајући се на начела и смернице садржане у Стратегији одрживог развоја општине Неготин и другим стратешким документима.

4.1.Стратешки циљ

Стратегија одрживог локалног развоја општине Неготин за период 2012-2021.године је као стратешки циљ у области заштите животне средине одредила заштиту и коришћење природних ресурса у складу са принципима одрживог развоја.

У оквиру стратешког циља дефинисани су специфични циљеви заштите животне средине:

Унапређење рада општинске администрације;
Уређење и повећање јавних зелених површина на територији општине Неготин;
Побољшање квалитета вода;
Унапређење система за управљање чврстим комуналним отпадом;
Унапређен ниво еколошке свести грађана;
Побољшање квалитета ваздуха;
Успостављање рационалног газдовања енергијом;

ПОГЛАВЉЕ 5: ОПИС СТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

У Регионалном просторном плану Тимочке крајине и Просторном плану општине Неготин извршена је категоризација животне средине према степену загађености и утврђене су следеће категорије животне средине:

I. подручја загађене и деградиране животне средине у која спадају:

- подручје око ИХП „Прахово“, укључујући индустријске депоније на територији месне заједнице Прахово, као и део територије месне заједнице Радујевац, који је због руже ветрова под највећим утицајем прашине са ових депонија и издувних гасова из фабрике;
- подручје депоније комуналног отпада у Неготину;
- мелирациони канал који служи као реципијент непречишћених отпадних вода насељеног места Неготин. Водама из канала угрожена су и сеоска насеља Кобишница и Буковче;

II. подручја угрожене животне средине са мањим утицајима на човека, живи свет и квалитет живота у која спадају:

- територија насељеног места Неготин, угрожена саобраћајем, котларницама, тресетиштем;
- дивље депоније у сеоским насељима;
- делови територије сеоских насеља Србово и Самариновац, које су због руже ветрова повремено под утицајем депонија и издувних гасова из ИХП „Прахово“;
- подручја око државних путева I реда;
- подручја око фарми-Кобишница;
- Ћердап II;
- Лука Прахово;
- Реке Дунав и Тимок;
- Железничка пруга;
- каменоломи-Слатина и Штубик;

III. подручја квалитетне животне средине

- Излетиште Бадњево;
- Пољопривредне површине;
- Средњи и доњи токови река-Сиколске, Јасеничке, Замне и Слатинске реке;

IV. подручја веома квалитетне животне средине

- подручја заштићених природних добара општи резерват Буково, споменик природе „Прерасти у кањону Вратне“, споменик природе „Тунелска пећина-прераст у кањону Замне“ и споменик природе „Сутеска Сиколске реке са водопадом на Мокрањској стени“;
- ИВА „Ћердап“, РВА „Ћердап“, РВА „Дели Јован“;
- Изворишта и горњи токови река-Сиколске, Јасеничке, Замне и Слатинске реке;

- Стеванске ливаде;
- Подручја око заштићених манастира и објеката геоморфолошког, петрографског и хидролошког наслеђа;
- Врело Шаркамен;

Просторним планом општине Неготин дефинисано је да се највећи еколошки проблеми општине Неготин огледају у следећем:

- Организовано сакупљање чврстог комуналног отпада покрива насељено место Неготин и две сеоске месне заједнице, Милошево и Самариновац. Главна депонија је несанитарна и скоро попуњена, а постоји и велики број дивљих депонија. Постоји и проблем индустријске депоније у Прахову;
- Нерешено питање водоснабдевања;
- Непостојање или неадекватно функционисање канализационих система;
- Угроженост водотока и постојање несанитарних септичких јама које угрожавају подземне воде и земљиште;
- Деградација пољопривредног земљишта, загађење ваздуха, непланска изградња;
- Каптирани извори на Дели Јовану који мењају водни режим, а самим тим утичу на промене микроклиме и биљног и животињског света;

Поред еколошких проблема који су у Плану посебно наглашени постоје и други значајни еколошки проблеми на територији општине Неготин:

- Недовољан ниво еколошке свести;
- Непостојање еколошког информационог система;
- Ниска енергетска ефикасност и непостојање система газдовања енергијом;
- Непостојање подстицаја за примену мера енергетске ефикасности;
- Неискоришћеност обновљивих извора енергије;
- Недовољан и неадекватан мониторинг емисија загађења животне средине;
- Несистемско праћење квалитета земљишта и управљања плодношћу земљишта;
- Незадовољавајуће стање јавних зелених површина;
- Недовољна сарадња субјеката заштите животне средине;

ПОГЛАВЉЕ 6: ПРИОРИТЕТНЕ ОБЛАСТИ

6.1. Јавне зелене површине

6.1.1. Законски оквир

Закон о комуналним делатностима (СЛ:гл.РС, број:88/2011) одређује да су комуналне делатности у смислу овог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

Закон о планирању и изградњи (Сл.гл.РС, број: 72/2009, 81/2009-испр. 64/2010, 24/2011) дефинише површине јавне намене као простор који је одређен планским документом за уређење или изградњу објеката јавне намене или јавних површина за које је предвиђено утврђивање јавног интереса у складу са посебним законом (улице, тргови, паркови...).

6.1.2.Опис стања

У претходном периоду није остварен систем јавних зелених површина који је био предвиђен планском документацијом, тако да постојеће стање јавних зелених површина карактерише уситњеност, неповезаност и неравномеран распоред.

Иако се већи број површина у општини Неготин назива „јавне зелене површине“, оне не могу да се сврстају у ту категорију површина, како по својој функцији тако и према постојећем изгледу.

С обзиром да не постоји детаљна евиденција јавних зелених површина нема прецизних података о броју и стању јавних зелених површина на територији општине Неготин.

Међутим, очигледно је да постојећи капацитет јавних зелених површина није довољан.

Постојеће категорије јавних зелених површина обухватају паркове, скверове, дрвореде и остале јавне зелене површине.

У периоду од 2007.године до 2009.године изведени су радови на реконструкцији:

- Централне пешачке зоне и градског парка површине 1,17 ха;
- Парк код бисте „Народни хероји“, површине 1,07 ха;
- Парк испред хотела „Инекс“, површине 1,00 ха;
- Парк шума „Цвећара“, која у ствари представља међунасељски парк, односно није типична парк-шума. Радови на реконструкцији су још увек у току;



Слика бр. 3: Централни градски парк

Постојећи дрвореди у граду Неготину су углавном дотрајали са дрвећем видљивих оштећења и обољења насталих услед лоших станишних услова. Укупно има око 1.000 стабала дрвореда.

Током реконструкције саобраћајница комплетно су замењени само неки дрвореди, у улицама: Кнез Михајловој 39 комада, пешачкој зони 33 комада, Иве Лоле Рибара 9 комада, Станка Пауновића 11 комада, Генерала Гамбете 30 комада.

Такође, постојећи скверови у граду Неготину представљају неугледне и дотрајале површине града.

Када су у питању школски објекти на територији општине Неготин, они не задовољавају ни минималне потребе зеленила.

Дом здравља и болнички комплекс обилују неискоришћеним зеленим површинама које нису уређене на одговарајући начин.

6.1.3. Циљеви и мере

Законом о комуналним делатностима прописано је да одржавање чистоће на површинама јавне намене и одржавање јавних зелених површина представљају комуналне делатности, а услове за њихово обављање, обим и квалитет, начин вршења надзора уређује јединица локалне самоуправе.

У циљу очувања животне средине и унапређења квалитета живота грађана од великог је значаја формирање и развој система зелених површина.

Реализација система зелених површина подразумева промену њиховог статуса од подређеног у примарну инфраструктуру насеља.

Почетну активност у успостављању система јавних зелених површина треба да представља израда детаљних евиденција јавних зелених површина.

Циљ израде детаљних евиденција јавних зелених површина је да се јасно евидентирају зелене површине, одреди стање у коме се налазе и обим интервенција које је неопходно урадити како би се побољшало постојеће стање.

Поред тога, детаљна евиденција јавних зелених површина ће омогућити и лакше планирање, ефикасну реализацију одржавања јавних зелених површина, а поред значајних уштеда, допринети и успостављању квалитетног информационог система јавних зелених површина. (ГИС)

У смислу важеће планске документације мање и једноставније јавне зелене површине је могуће реализовати само на основу пројекта који се израђује на основу планске документације.

Међутим, када је у питању реализација компактних јавних зелених површина и сложених комплекса потребна је израда одговарајућег урбанистичког пројекта, односно плана, тако да се у овом периоду планира израда неопходне документације.

Поред израде одговарајуће документације треба предузети све мере усмерене на реализацију система зелених површина прописаног важећим планским документима, као и активности које доприносе очувању и унапређењу постојећих јавних зелених површина.

С обзиром на вишеструки значај градских шума, на простору излетничког комплекса „Бадњево“ неопходно је да се приступи изради анализа и студија о степену очуваности шума и условима за формирање парк шума са одговарајућим садржајем.

Стандардна нега стабала и уклањање болесних и сувих стабала треба да се изводи континуално.

У циљу заштите постојећих јавних зелених површина треба приступити изради техничке документације за изградњу заливних система.

Због недостатка опреме за одржавање јавних зелених површина потребно је извршити набавку неопходне опреме.

Такође, у вези са планираним активностима на уређењу јавних зелених површина потребно је да се изврши и набавка пратећег мобилијара, као и опреме и реквизита за децу.

У периоду важења програма планира се организација тематских манифестација, радионица, предавања и трибина, штампање едукативног материјала и предузимање свих активности које имају за циљ јачање свести и унапређење знања о значају градских шума и јавних зелених површина.

6.2.Управљање квалитетом ваздуха

6.2.1.Законски оквир

Законом о заштити ваздуха (Сл.гл.РС, број: 36/2009) прописано је да заштиту и побољшање квалитета ваздуха обезбеђује, у оквиру својих овлашћења, Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, привредна друштва, предузетници, као и друга правна и физичка лица.

6.2.2.Опис стања

Генерално посматрано, општину Неготин одликује ваздух релативно доброг квалитета. Аерозагађење је карактеристично само за поједине активности, односно локације. Загађење ваздуха на територији општине Неготин јавља се као последица: одвијања друмског саобраћаја, емисије гасова из централних и индивидуалних ложишта, емисије гасова из хемијске индустрије у Прахову, разношења ветром прашине са индустријских депонија у Прахову, паљења тресетишта, комуналног и пољопривредног отпада. Републички хидрометеоролошки завод Србије врши систематска мерења имисионих концентрација сумпр-диоксида, азот-диоксида и дима. Мерно место за мерење квалитета ваздуха је на Главној метеоролошкој станици Неготин. Анализа резултата мерења имисионих концентрација у претходном периоду показује да на мерном месту ГМС Неготин, није дошло до прекорачења законом дозвољених концентрација сумпор-диоксида, азот-диоксида и дима.

ИХП «Прахово» Холдинг АД, такође врши мерења квалитета ваздуха. Мониторинг је неконтинуиран, а број мерних места недовољан. Мерно место је у селу Прахову на коме се мери концентрација чађи, која се у 2008. години кретала од 5 до 14 $\mu\text{g} / \text{m}^3$.

Последњи катастар емисија загађујућих материја у ваздуху урађен је крајем осамдесетих година прошлог века.

У општини Неготин није донет Програм мониторинга квалитета ваздуха.

6.2.3.Циљеви и мере

У законском смислу заштита ваздуха остварује се:

- успостављањем, одржавањем и унапређивањем јединственог система управљања квалитетом ваздуха на територији Републике Србије;
- очувањем и побољшањем квалитета ваздуха кроз утврђивање и остваривање мера у области заштите како би се спречиле или смањиле штетне последице по здравље људи или животну средину;
- избегавањем, спречавањем и смањењем загађења која утичу на оштећење озонског омотача и климатске промене;
- праћењем, прибављањем и процењивањем одговарајућих података о квалитету ваздуха на основу мерења и стандардизованих метода;
- обезбеђивањем доступности података о квалитету ваздуха;
- извршавањем обавеза у складу са потврђеним међународним уговорима;
- међународном сарадњом у области заштите и побољшања квалитета ваздуха и осигурањем доступности тих података јавности;

Реализација специфичног циља у области управљања ваздухом треба да се оствари активностима у оквиру следећих програма:

- Смањења емисије штетних гасова;

- Информисања и едукације о стању и унапређењу животне средине и укључивања грађана у активности заштите животне средине;
- Активности општинске администрације на увођењу мониторинга;
- Израда докумената, студија и анализа;

Приоритет се даје оним мерама и активностима чијом реализацијом се утиче на смањење емисије штетних гасова и доприноси побољшању квалитета ваздуха на територији општине Неготин.

У циљу успостављања локалне мреже мерних станица и/или мерних места потребно је извршити мерења и спровести поступак процене за зоне за које не постоје подаци о нивоу загађујућих материја.

С обзиром да се Локална мрежа може успоставити само на основу Програма мониторинга квалитета ваздуха, који доноси надлежни орган општине Неготин, потребно је приступити изради тог програма. У поступку који претходи доношењу решења потребно је прибавити сагласност надлежног Министарства.

Надлежни орган општине Неготин је у обавези да обавља координацију свих активности локалне мреже.

У случају основане сумње да је дошло до загађења ваздуха које може нарушити здравље људи и животну средину морају се обавити наменска мерења нивоа загађујућих материја.

Наменска мерења могу да се обављају само на основу одлуке надлежног органа општине Неготин.

Надлежни органи у општини Неготин треба да предузму све потребне активности да информације које садрже податке о квалитету ваздуха и извршеним мерењима учине доступним јавности и да их редовно објављују у средствима јавног информисања, као и на својим веб-страницама.

У програмском периоду, истовремено са претходним активностима, мора се спроводити едукација грађана у вези са изворима загађивања и активностима које евентуално могу произвести емисије и загађења.

Ради смањења емисије штетних гасова планира се и израда пројекта и извођење радова на реконструкцији димњака на топланама Борска и В.Влаховић, са уградњом филтера за пречишћавање испуштених гасова, као и повезивање појединачних котларница на чврсто гориво и појединачних стамбених и пословних објеката на јединствен систем даљинског грејања.

С обзиром да су у претходном периоду забележени случајеви намерног паљења на простору градске депоније-сметлишта, неопходно је успоставити функционалан систем контроле и заштите градске депоније, како би се у наредном периоду спречиле наведене и сличне појаве.

6.3. Управљање буком

6.3.1. Законски оквир

У смислу Закона о заштити од буке у животnoj средини (Сл.гл.РС, број: 36/09,88/2010;) субјекти заштите животне средине од буке су дужни да предузимају мере заштите од буке на својој територији и одговорни су за сваку активност или непредузимање мера којима се проузрокује изложеност буци изнад граничних вредности.

6.3.2. Опис стања

На територији општине Неготин се не врши мониторинг буке, тако да општина Неготин не поседује податаке на основу којих би се могла извршити оцена стања буке и њених евентуално штетних ефеката у животној средини.

На основу Закона о заштити од буке у животној средини (Сл.гл.РС, број: 36/09,88/2010;) јединице локалне самоуправе су у обавези да:

- Утврде мере и услове заштите од буке, односно звучне заштите у плановима, програмима и пројектима, укључујући и оне на које даје сагласност у поступку стратешке процене утицаја, процене утицаја пројеката на животну средину, односно у поступку издавања интегрисане дозволе за рад постројења и активности;
- Врше акустичко зонирање на својој територији, одређује мере забране и ограничења;
- Донесу локални акциони план заштите од буке у животној средини, односно обезбеђују услове и старају се о његовом спровођењу;
- Обезбеде финансирање мониторинга буке у животној средини на територији јединици локалне самоуправе;
- Врше надзор и контролу примене мера заштите од буке у животној средини;

Општина Неготин у претходном периоду није извршила ниједну од прописаних обавеза.

6.3.3. Циљеви и мере

У законском смислу заштита животне средине од буке обезбеђује се утврђивањем услова и предузимањем мера заштите које су део интегралног система заштите животне средине и односе се на:

- Просторно, урбанистичко и акустичко планирање;
- Звучну заштиту;
- Стратешку процену утицаја планова и програма, односно процену утицаја пројеката на животну средину, као и на издавање дозволе за изградњу и рад постројења, односно обављања активности;
- Прописивање граничних вредности индикатора буке у животној средини;
- Производњу, промет и употребу извора буке;
- Акустичко зонирање;
- Мерење и оцену буке у животној средини;
- Процену штетних ефеката буке на здравље људи;
- Информисање јавности о буци и њеним штетним ефектима у животној средини;

У програмима Европске уније из области заштите од буке, основни циљеви и задаци су да се број људи који је изложен штетном дејству буке у наредном периоду до 2020. године смањи за 20%.

Акустичка мерења у систему управљања буком представљају почетни корак, јер обезбеђују веродостојне податке на основу којих се може утврдити реално стање буке у животној средини, у смислу стварања услова за планирање и предузимање најефикаснијих мера у циљу смањења нивоа буке, а пре свега ради заштите здравља људи.

Мониторинг буке се врши систематским мерењем, оцењивањем и прорачуном одређеног индикатора буке од стране овлашћене стручне организације.

У овом периоду планира се континуирани мониторинг буке на одређеним мерним местима. Мерењем би били обухваћени следећи параметри буке: еквивалентни ниво буке, процентни нивои буке, максимални и минимални нивои буке, као и праћење параметара саобраћаја. Систематско мерење нивоа буке је важно не само са здравственог аспекта, него и са аспекта грађевинарства, јер омогућује да се изврши правилно зонирање града у односу на буку, да се проблем буке сагледа и угради у просторне планове, као и да се обезбеди примена прописа из области изградње објеката.

Подаци добијени на основу наведених мерења би послужили као основа за израду Програма мониторинга буке и акустичког зонирања на територији општине Неготин, као и израду планова за контролу нивоа буке у животној средини.

Акустичко зонирање представља одређивање граничне вредности индикатора буке за различита подручја према њиховој намени. На основу утврђених акустичних зона, које би биле одређене према постојећем стању изграђености, начину коришћења земљишта, као и према планираним наменама простора, приступило би се изради Одлуке о акустичком зонирању буке на територији општине Неготин, којом би биле предвиђене мере забране и ограничења у складу са законом.

Обавезе дефинисане Законом о заштити од буке у животној средини реализоваће се у општини Неготин предузимањем следећих активности:

- ангажовањем стручне организације за мерење буке;
- континуираним мониторингом буке на одређеним мерним местима;
- израдом и доношењем Програма мониторинга буке;
- израдом и доношењем Одлуке о акустичком зонирању буке на територији општине Неготин;
- израдом плана контроле нивоа буке у животној средини и плана за смањење нивоа буке;
- редовним обавештавањем јавности о стању буке у животној средини и предузетим мерама;

6.4. Управљање комуналним отпадом

6.4.1. Законски оквир

Закон о управљању отпадом (Сл.гл.РС, број: 36/2009, 88/2010) уређује врсте и класификације отпада, планирање управљања отпадом, субјекте управљања отпадом, одговорности и обавезе у управљању отпадом, организовање управљања отпадом, управљање посебним токовима отпада, извештавање, финансирање, надзор и друга питања од значаја за управљање отпадом;

Закон о амбалажи и амбалажном отпаду (Сл.гл.РС, број: 36/2009) уређује услове заштите животне средине које амбалажа мора да испуњава за стављање у промет, управљање амбалажом и амбалажним отпадом, извештавање, економске инструменте и друга питања од значаја за управљање амбалажом и амбалажним отпадом;

Закон о комуналним делатностима (Сл.гл.РС, број: 88/2011) одређује комуналне делатности, уређује опште услове и начин њиховог обављања, као и обавезу јединице локалне самоуправе да обезбеди организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и техничко и технолошко јединство система.

6.4.2. Опис стања

На основу Закона о управљању отпадом надлежни орган јединице локалне самоуправе је дужан да :

- Донесе локални план управљања отпадом, обезбеди услове и стара се о његовом спровођењу;
- Уреди, обезбеди, организује и спроводи управљање комуналним, односно инертним и неопасним отпадом на својој територији;
- Уреди поступак наплате услуга у области управљања отпадом;
- Издаје дозволе, одобрења и друге акте у складу са законом, води евиденцију и податке доставља министарству;
- Даје мишљења у поступку издавања дозвола;
- Врши надзор и контролу примене мера поступања са отпадом у складу са законом;
- Врши и друге послове одређене законом;

Одлагање отпада на депонију-сметлиште је једини начин организованог поступања са отпадом.

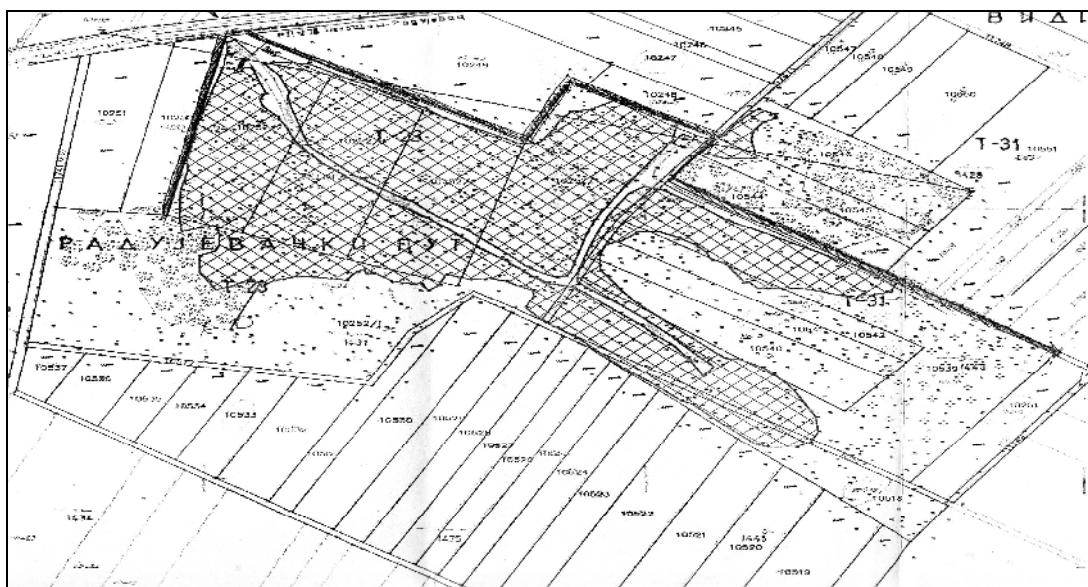
Капацитет постојеће депоније-сметлишта је већ попуњен, а депонија не задовољава ни минимум техничких захтева. Не постоји контролисано одвођење депонијског гаса, процедурне воде се не сакупљају, а не врши се ни систематски мониторинг.

Сакупљање, транспорт, депоновање и збрињавање отпада обавља Јавно предузеће за комуналне делатности „Бадњево“ (ЈКП „Бадњево“) Неготин, преко своје Радне јединице „Одржавање“ која у свом саставу има Економску јединицу „Возни парк и Градска депонија“. У поменутој ЕЈ смештени су организација извожења и депоновање смећа на Градску депонију, зимско одржавање улица у граду и прилазних путева селима општине, као и прскање и поливање градских улица.

До 2007. године отпад се организовано сакупљао само на територији града Неготина и приградских насеља, на површини од 25–30 km², односно сеоско подручје није било обухваћено организованим системом сакупљања смећа. Од 2008. године ЈКП „Бадњево“ Неготин, на основу сачињених уговора о пружању услуга, прикупља и одвози смеће на градску депонију из МЗ Самаринаovac , МЗ Милошево, МЗ Кобишница, МЗ Буковче, МЗ Душановац, МЗ Србово, МЗ Прахово и МЗ Радујевац.

У граду и приградским насељима сакупља се отпад из домаћинства, комерцијални отпад, неопасни индустријски отпад и грађевински отпад. Сакупљени отпад се одвози на градску депонију без претходног третмана.

Градска депонија, односно простор на коме се одлаже отпад представља контролисано сметлиште које не задовољава ни минималне услове прописане за изградњу и рад депоније. Депонија се налази на излазу из града Неготина, на месном путу за село Радујевац, на 5 [км] од села Прахово и простире се на површини од око 8,3 ха.



Слика бр. 4: Депонија Неготин - ситуација (снимљено стање са катастарском подлогом, Р 1:2500)

Кроз депонију пролази приступни пут са чије леве и десне стране се одлаже отпад. Пут је неасфалтиран, земљани, те је при лошим временским условима отежан пролаз камиона.

Током 2007.године потписан је споразум о заједничкој изградњи и коришћењу санитарне депоније на локацији „Халово 2“, КО Халово, Зајечар и о оснивању Одбора за координацију сарадње.

Општина Неготин је потписница поменутог споразума.

Регионална агенција за развој источне Србије РАРИС је добила мандат да даље спроводи све активности у циљу реализације пројекта изградње регионалне депоније.

Крајем 2009.године председницима општина, градоначелнику и представницима општина презентован је регионални план управљања отпадом, као и претходна студија оправданости са генералним пројектом изградње регионалне депоније.

План Детаљне регулације Халово усвојен је 31.маја 2012.године.

Пројекат изградње регионалног центра за управљање отпадом Халово је још у току. Преостале су активности на аквизицији земљишта, изради недостајуће документације, изради тендерског документа, расписивању тендера и уговарању изградње.

Од јула 2007. године отпочело се са примарном селекцијом РЕТ-амбалаже. На територији града Неготина постављени су жичани контејнери намењени само за ту сврху, док у селима то још увек није пракса. Пажљиво поменутих контејнера се врши два до три пута месечно, у зависности од динамике пуњења.

У фебруару 2008. године отпочела је реализација пројекта "Примарана селекција и рециклажа – значајан корак у заштити животне средине". Средства за реализацију овог пројекта обезбедио је ЕКО ФОНД општине Неготин од Европске агенције за реконструкцију у оквиру Суседског програма 2005. Бугарска – Република Србија. Овим пројектом општина Неготин добила је 100 жутих жичаних контејнера за РЕТ-амбалажу, 100 плавих контејнера од 1,1 m³ за папир и картон, 500 канти од 140 литара (250 жутих за РЕТ и 250 плавих за папир) и пресу за РЕТ-амбалажу и папир.

На територији општине Неготин 2007. године евидентирано је шест откупних центара. У њима се на годишњем нивоу сакупи око 2000 t гвожђа, 1550 t лима, 25 t алуминијума, 5 t бакра, 2 t месинга, 0,5 t олова и око 3 t тврде пластике.

Служба за заштиту животне средине општине Неготин учествовала је на јавном конкурс, који је објавио Фонд за заштиту животне средине, за доделу средстава за суфинансирање пројекта „Санација, затварање и рекултивација депоније смећа у Неготину“.

Пројекат је одобрен од стране Фонда, али под условом да завшетак радова буде у истој календарској години (период краћи од годину дана). Предлог уговора није прихваћен због неусклађености динамике извођења радова и динамике финансирања са условима конкурса и реалним могућностима општине.

У општини Неготин није реализован ниједан пројекат који има за циљ изградњу инфраструктуре за управљање отпадом.

Општина Неготин је у периоду од 2006. године до 2012.године, реализовала седам пројеката јавних радова који су одобрени одлуком Националне службе за запошљавање.

У току реализације наведених пројеката, 145 лица која су била пријављена код НСЗ-а засновала су радни однос на одређено време од 2 до 6 месеци.

Вредност добијених радова на основу одобрених пројеката је износила 11.836.707,00 динара.



Слика бр. 5: Буковски пут



Слика бр. 6: Излетиште „Бадњево“
(одобрене локације јавних радова)

Општина Неготин је у току 2012. године приступила чишћењу локација за привремено одлагање отпада у сеоским МЗ. Након сликања и процене потребних радних сати машине, очишћене су локације у 34 сеоских МЗ.



Слика бр.7: Дивља депонија – сметлиште
у Душановцу



Слика бр.8: Очишћена дивља депонија-
сметлиште у Кобишници

Општина Неготин је почев од 2010.године активно учествовала у акцији „Очистимо Србију“.

У току трајања акције „Очистимо Србију“, која је организована 9.јуна 2012.године, на територији општине Неготин акција је спроведена на 139 локација, учествовало је преко 4000 лица који су напунили 1400 кеса са отпадом. Механизацијом је прикупљено преко 197 м³ отпада.



Слика бр. 9 и 10: Контејнери добијени у оквиру акције „Очистимо Србију“

Надлежни орган општине Неготин донео је већи број одлука које треба да допринесу реализацији предвиђених циљева у овој области: Одлуку о одређивању локације за изградњу трансфер станице, Одлуку о одређивању локације за привремено одлагање кабастог отпада, Одлуку о одређивању локације за привремено одлагање грађевинског отпада, Одлуку о чистоћи.

Пре доношења сета закона из области заштите животне средине донет је План управљања отпадом на територији општине Неготин и Локални еколошки акциони план Борског округа.

6.4.3. Циљеви и мере

Основни циљ Закона о управљању отпадом (Сл.г.л.РС, број: 36/2009, 88/2010) је да обезбеди и осигура услове за :

- Управљање отпадом на начин којим се не угрожава здравље људи и животна средина;
- Превенцију настајања отпада;
- Поновно искоришћење и рециклажу отпада, издвајање секундарних сировина из отпада и коришћење отпада као енергента;
- Развој поступака и метода за одлагање отпада;
- Санацију неуређених одлагалишта отпада;
- Праћење стања постојећих и новоформираних одлагалишта отпада;
- Развијање свести о управљању отпадом;

Управљање отпадом врши се на начин којим се обезбеђује најмањи ризик по угрожавање живота и здравља људи и животне средине, контролом и мерама смањења:

- Загађења вода, ваздуха и земљишта;
- Опасности по биљни и животињски свет;
- Опасности од настајања удеса, експлозија или пожара;
- Негативних утицаја на пределе и природна добра посебних вредности;
- Нивоа буке и непријатних мириса;

Планом генералне регулације за насеље Неготин (Сл.лист општине Неготин, број: 7/212) одређено је да ће основне активности у области прикупљања и депоновања отпада бити усмерене на:

- Санацију постојеће нехигијенске депоније;
- Активирање регионалне депоније;
- Уклањање отпада са сметлишта – дивљих депонија и

- Афирмисање концепта рециклаже отпада;

Стратешким документима у области управљања отпадом утврђени су специфични циљеви и активности за постизање истих.

Један број активности доприноси остваривању специфичних циљева из две или више области.

Унапређење система за управљање чврстим комуналним отпадом је један од специфичних циљева који је утврђен Стратегијом одрживог развоја општине Неготин, који треба да се реализује следећим програмима:

- Регионални приступ управљању отпадом;
- Проширење система сакупљања отпада;
- Еколошки одрживо управљање отпадом;
- Израда докумената, студија, анализа;

Развијање јавне свести за управљање отпадом треба да представља један од кључних сегмената политике управљања отпадом.

Суштински је неопходно показати јавности утицај погрешног управљања отпадом на животну средину, на здравље и квалитет живота.

6.5. Газдовање енергијом

6.5.1. Законски оквир

Закон о енергетици (Сл.гл.РС, број: 57/2011, 80/2011-испр. и 93/2012, 124/2012) уређује циљеве енергетске политике и начин њеног остваривања, услове за поуздану, сигурну и квалитетну испоруку енергије и енергената, услове за сигурно снабдевање купаца, услове за изградњу нових енергетских објеката, услове и начин обављања енергетских делатности, начин организовања и функционисања тржишта електричне енергије и природног гаса, права и обавезе учесника на тржишту, заштита купаца енергије и енергената, начин услове и подстицаје за производњу из обновљивих извора и комбиноване производње електричне и топлотне енергије, права и дужности државних органа и друга питања.

Закон о планирању и изградњи (Сл.гл.РС, број: 72/2009, 81/2009-испр. 64/2010, 24/2011) дефинише појам унапређења енергетске ефикасности и појам енергетских својстава објекта.

6.5.2. Опис стања

Законима и Стратегијом развоја енергетике Републике Србије до 2015. године (Сл.гл.РС, број: 44/2005), која садржи препоруке о основним циљевима нове енергетске политике и приоритетним правцима развоја у енергетским секторима, локалним самоуправама је поверен значајан обим надлежности који се односе на енергетски сектор.

У општини Неготин још увек није успостављен систем газдовања енергијом.

Област енергетике, односно енергетске ефикасности у општини Неготин је недовољно планирана и неуређена.

Енергетска ефикасност, као посебна област, укључена је само у нека планска документа, која је донео надлежни орган општине Неготин:

- У Просторном плану општине Неготин дефинисано је да планирање развоја на свим нивоима мора бити на принципима одрживог развоја, што подразумева рационално

коришћење природних ресурса: воде, земљишта као и свих других природних ресурса, уз очување и унапређење еколошких потенцијала простора, афирмисање коришћења обновљивих извора енергије;

- У Стратегији одрживог развоја општине Неготин, успостављање система рационалног газдовања енергијом постављен је као специфичан циљ у оквиру стратешког циља заштите и коришћења природних ресурса у складу са принципима одрживог развоја;

Међутим, у општини Неготин није донета Одлука о унапређењу енергетске ефикасности на територији општине Неготин, као ни Одлука о формирању енергетског менаџмента у циљу успостављања система енергетског менаџмента.

Такође, није се приступило ни изради енергетских планова иако је Стратегијом развоја енергетике Републике Србије дефинисано да је за спровођење енергетске политике на локалном нивоу неопходно успоставити израду планова.

У општини Неготин није успостављен ниједан облик надзора над потрошњом енергије у објектима јавне потрошње.

Начин на који се воде трошкови за енергију јавних зграда у општинском буџету онемогућавају да се види износ и структура тих трошкова.

У току 2010.године општина Неготин је учествовала у пројекту под називом „Подршка ГТЗ Србији у планирању одрживог развоја у области рационалног коришћења енергијом“.

У оквиру првог задатка пројекта прикупљени су подаци на обрасцима припремљеним од старне Министарства енергетике и рударства РС и ГТЗ уз помоћ експерата регионалног центра за енергетску ефикасност у Београду, а у складу са Упутством за припрему енергетског биланса на локалном нивоу.

Прикупљени су основни енергетски подаци и попуњени упитници за :47 објеката-јавних зграда, водовод и канализацију, водозахвате, градско зеленило, чистоћу, топлане, јавно осветљење и путеве.

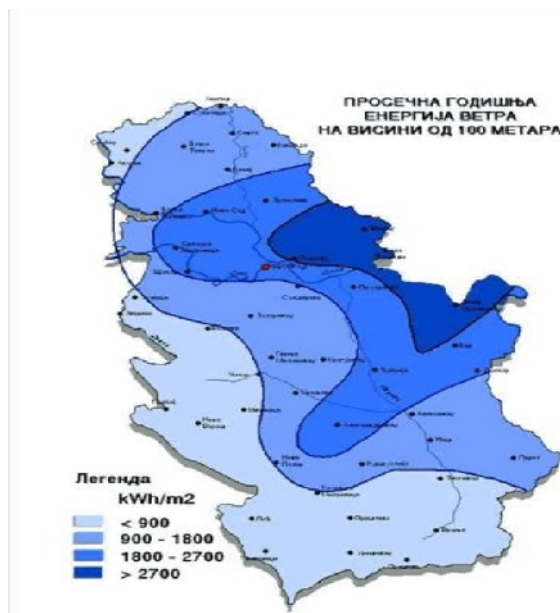
У оквиру другог задатка пројекта прикупљени су основни енергетски подаци за зграду општине Неготин, која је изабрана као објекат погодан за реализацију пројекта енергетске ефикасности. Сви подаци који су прикупљени за зграду општине Неготин обрађени су кроз прописани софтверски пакет.

На основу прикупљених података констатован је низак ниво енергетске ефикасности зграда, као и низак ниво енергетске ефикасности у обављању комуналних делатности на територији општине Неготин.

У претходном периоду извршене су одговарајуће истражне радње и мерења на одређеним локацијама ради утврђивања повољности одабраних локација за изградњу ветропаркова.

Утврђено је да су природни услови, правац и брзина ветра изузетно повољни за изградњу ветропарка на територији општине Неготин.

На основу урађених студија утврђено је да просечна енергија ветра за подручје Неготинске крајине износи 2700 KW/m^2 .



Слика бр. 11: Просечна годишња енергија ветра на висини од 100 метара



Слика бр.12: Просечна снага ветра на висини од 100 метара

Скупштина општине Неготин донела је Одлуку о приступању изради Плана детаљне регулације за изградњу уређаја за коришћење снаге ветра у циљу производње енергије „ветропарк Прикон1–Видровац-Дупљане на простору Видровца и Дупљана (Сл.лист општине Неготин, број:24/2011), Одлуку о приступању изради Плана детаљне регулације за изградњу уређаја за коришћење снаге ветра у циљу производње енергије , ветропарк „Прикон 1-Душановац“ у Душановцу (Сл.лист општине Неготин, број:24/2011) и Одлуку о приступању изради Плана детаљне регулације за изградњу уређаја за коришћење снаге ветра у циљу производње енергије „Никине воде“ у Плавни (Сл.лист општине Неготин, број:24/2011).



Слика бр. 13: Локација за изградњу ветропарка „Никине воде“ у Плавни



Слика бр.14: Локација за изградњу ветропарка на простору Дупљане-Видровац-Душановац

Такође, у овом периоду обављене су и припремне радње за изградњу далековода који ће локацију Никине воде-Попадија-Плавна, на којој ће се градити, повезати са ХЕ “Ђердап II”.

У претходном периоду, извршена је реконструкција незнатног дела система јавног осветљења. Наиме, током извођења радова на реконструкцији Трга Сревана Мокрањца, Трга Ђорђа Станојевића, улица Кнеза Михајла, Генерала Гамбете и Станка Пауновића извршена је замена сијалица, тако да су живине сијалице замењене натријумовим сијалицама.

6.5.3. Циљеви и мере

У смислу Закон о планирању и изградњи, под појмом унапређења енергетске ефикасности подразумева се смањење потрошње свих врста енергије, уштеда енергије и обезбеђење одрживе градње применом техничких мера, стандарда и услова планирања, пројектовања, изградње и употребе објеката.

Под појмом енергетских својстава објекта Закон подразумева стварно потрошену или оцењену количину енергије која задовољава различите потребе које су у вези са стандардизованим коришћењем објекта (што укључује грејање, припрему топле воде, хлађење, вентилацију и осветљење.)

Законом је прописано да сертификат о енергетским својствима објекта чини саставни део техничке документације која се прилаже уз захтев за издавање употребне дозволе.

Приступањем Енергетској заједници Србија је преузела обавезу да до 2018. године повећа енергетску ефикасност за 9%, тако да је у том смислу потребно предузети одређене активности и мере и на локалном нивоу.

Планом детаљне регулације за насељено место Неготин прописане су неке од мера које треба да допринесу успостављању система рационалног газдовања енергијом.

У складу са планом неопходно је у постојећим зградама, које у фази експлоатације троше велику количину енергије, примењивати мере које доприносе смањењу потрошње. То се пре свега односи на повећање енергетске ефикасности и рационалну потрошњу енергије, која се решава реконструкцијом објеката, изменом система грејања и хлађења и применом обновљивих извора енергије, нпр:

- Објекат/зграда: побољшање одржавања објеката, промена режима боравка, побољшање изолације, облагање прозора и врата тракама, реконструкција/замена прозора и врата, примена фолија на стаклима, уградња додатног прозорског крила, прозорских панела са двоструким стаклима, промена боје спољних зидова и крова, уградња унутрашњих и спољашњих ролетни, примена биоклиматског система;
- Грејање просторија: побољшање рада и одржавања у објектима, побољшање изолације дистрибутивних цеви, примена зонске регулације, уградња термостатске регулације у одређеним зонама, термостатске регулације на појединачним радијаторима, побољшање система грејања, уградња топлотних пумпи, промена горива, употреба обновљивих извора енергије;
- Вентилација и климатизација: побољшање рада и одржавања у објектима, уградња зонске регулације, система за рекуперацију топлоте и кровног вентилатора, примена техника природне вентилације, ноћне вентилације, уградња система газдовања енергијом, примена апсорционог хлађења, коришћење обновљивих извора енергије;
- Осветљење: побољшање рада и одржавања у објектима, одржавање светлосних тела и уређаја, рефлектора, уградња аутоматских система за регулацију осветљења, ефикаснијих светилки, уклањање сувишних расветних тела и максимално коришћење природног осветљења;

У складу са Европским стандардом, сви објекти се морају градити према усвојеном Акционом плану за енергетску ефикасност који је донео Европски парламент.

Примена биоклиматског принципа у планирању и пројектовању објеката треба да допринесе смањењу употребе конвенционалних извора енергије.

Енергетски стандард пасивне куће за стамбену грејану зграду предвиђа енергетску потрошњу од 15 kWh/m^2 , што је 10 до 15 пута мање него што се за грејање куће троши у данашњим условима.

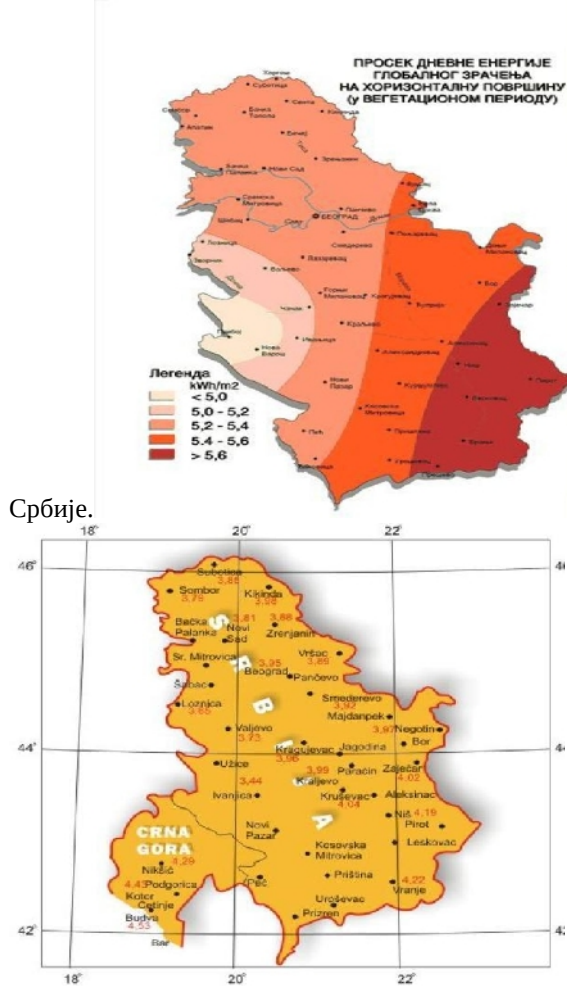
Успостављању система рационалног газдовања енергијом допринеће и примена свих осталих мера прописаних Планом детаљне регулације за насељено место Неготин.

Стратегија одрживог развоја општине Неготин, успостављање система рационалног газдовања енергијом поставља као специфичан циљ у оквиру стратешког циља заштите и коришћења природних ресурса у складу са принципима одрживог развоја и одређује програме и пројекте који ће допринети реализацији тог циља.

Крајем 2004.године урађена је Студија енергетског потенцијала Србије за коришћење сунчевог зрачења и енергије ветра“ у оквиру Националног програма енергетске ефикасности Републике Србије.

Утврђено је да просечни годишњи прилив енергије сунчевог зрачења по m^2 на територији Републике Србије износи 1387 kWh/m^2 ...

Количина добијене енергије сунца у току вегетационог периода креће се од $5,7 \text{ kWh/m}^2$ на југоистоку



Слика бр. 15: Просек дневне енергије глобалног зрачења на хоризонталну површину у вегетационом периоду

Слика бр. 16: Средње дневне суме енергије сунца доспеле на хоризонталну раван у kWh/ m²

У програмском периоду треба приступити изради Стратегије енергетске ефикасности и акционих планова, који ће између осталог предвидети и начине ефикасног комбиновања енергије ветра и сунчеве енергије на територији општине Неготин.

Наведена докумената треба да обухвате и анализу о могућностима и начину коришћења биомасе на територији општине Неготин.

Због великог значаја биомасе као обновљивог извора енергије треба првенствено подићи ниво свести јавности о значају и енергетском потенцијалу биомасе.

С обзиром да насеље Неготин нема изгарђену гасоводну мрежу и објекте, један од циљева је увођење система гасификације, у складу са Националним акционим планом који је усвојила Влада Републике Србије.

Концептом снабдевања предвиђено је обезбеђење гаса преко крака Зајечар-Неготин-Кладово, са изградњом Главне мерно-регулационе станице у Неготину.

На нивоу општине потребна је израда студије и генералног пројекта гасификације.

У овом периоду планира се израда студије оправданости изградње блоковске топлане за цео град, која би као основни енергент користила биомасу или природни гас у периоду након реализације система гасификације општине.

6.6.Управљање квалитетом вода

6.6.1.Законски оквир

Закон о водама (Сл.гл.РС, број: 30/2010, 93/2012) уређује правни статус вода, интегрално управљање водама, управљање водним објектима и водним земљиштем, изворе и начин финансирања водне делатности, надзор над управљањем водама, као и друга питања значајна за управљање водама.

Закон о комуналним делатностима (Сл.гл.РС, број: 88/2011) одређује надлежност скупштине јединице локалне самоуправе да прописује начин обављања комуналне делатности, општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контроли овлашћени да предузимају.

6.6.2.Опис стања

Хидрографску карту општине Неготин чине следеће реке: Дунав (у дужини преко 30 км), Тимок, Сиколска река, Јасеничка река, Слатинска река и Замна.

Према класификацији Европске економске комисије (ЕЕС) Дунав спада у пловне путеве великих габарита, највиша категорија класа VII.

Од површинских вода на територији општине Неготин најзначајнији је Дунав, који је источна граница општине и река којој гравитирају све остале воде. Хидролошки, на другом месту по важности је Тимок а затим Слатинска, Замна, Јасеничка и Сиколска река које настају на крајњем

западу општине испод врхова Мироча, В. Гребена и Дели Јована и дренирајући око 90 % проучаваног простора уливају се у Дунав и Тимок. Основне особине воде Дунава које су од значаја за становнике Крајине и које изазивају одговарајуће промене у њој су пронос наноса (због Ђердапа II), квалитет и температура воде (риболов, туризам), лед (саобраћај). Генерално, општина није богата водним земљиштем (свега 2% у укупном билансу).

- Површинске и подземне воде

Испитивања квалитета површинских вода у општини Неготин спроводи РХМЗС и то само на профилу Радујевац на Дунаву. На мерном месту плажа „Кусјак“ на Дунаву у сврху безбедног купања и рекреације, Општинска управа обезбеђује мониторинг здравствене исправности површинских вода. На подручју општине Неготин РХМЗС мери и квалитет подземних вода на Главној станици Неготин. Мерења се врше на станици у батерији, на четири пијезометара дубине 16,6 m, 9,6 m, 5 m и 3 m. Станица припада сливу Канала Јасеничке реке (Дунав), од које је удаљена 770 m.

Геолошки састав терена чине алувијални квартарни седименти Дунава. Станица је активна од фебруара 2003. године. Квалитет подземне воде мери се једном до два пута годишње.

- Вода за пиће

ЈКП »Бадњево« Неготин, обавља делатност водоснабдевања града Неготина у пет месних заједница са 5 изворишта. Вода се допрема из рени-бунара. У општини Неготин око 31% домаћинства прикључено је на градски водовод, а у самом граду Неготину 100%. Укупна дужина водоводне мреже износи око 135 км, а дужина градске је око 120км, урађена је од азбест-цементних цеви око 45%, поцинкованих око 20% и ПВЦ око 35%, грађена је у периоду од 1970.године до 2000.године. Годишња потрошња воде износи око 2.200.000 m³, од чега 70% је индивидуална потрошња, а 30% воде троши привреда. Губици на мрежи су око 30%. Већина сеоских насеља поседује сопствени водовод, док се одређени број насеља снабдева водом из копаних бунара.

Потрошња воде није равномерна. Проблеми водоснабдевања су изражени нарочито у летњем периоду, како због дефицита воде тако и због нестандартних димензија водоводне мреже. Проблем постоји и због дотрајале водоводне мреже, на којој су чести кварови, тако да губици воде досежу и до 30%.

У претходном периоду урађен је Генерални пројекат са претходном студијом оправданости снабдевања водом свих насеља општине Неготин („Водотехника д.о.о – Београд“).

- Отпадне воде

Општина Неготин је донела Одлуку о санитарно –техничким условима за испуштање отпадних вода у јавну канализацију (Сл.лист општине Неготин, број:4/1995), којом је прописала мере заштите јавног канализационог система, максимално дозвољене концентрације појединих материја које се смеју испуштати у јавну канализацију и уредила друга питања од значаја за заштиту канализационог система.

Отпадне воде у Неготину које потичу из комуналних, атмосферских и индустријских извора испуштају се у градску канализациону мрежу општег типа. Градска канализациона мрежа не покрива само мањи део територије града. Укупна дужина канализационе мреже са кућним прикључцима износи око 115 км. Проблем септичких јама је нерешен у сеоским месним заједницама.

Осим градске канализације, као постојећи или потенцијални загађивачи површинских и подземних вода јављају се још и отпадне воде из кланице (реципијент главни мелиорациони канал), фарме свиња у Кобишници (реципијент канал К31-није у функцији) као и екстериторијална загађења –

загађења Тимока рудничким водама из РТБ Бор и отпадним водама из индустријских постојења у Зајечару (пивара, стаклара, кожара) .

ЈКП“Бадњево“ поседује у свом организационом саставу постројење за пречишћавање отпадних вода, које је завршено 1989.године, када је и започео пробни рад. Од 1995.године постројење није у функцији.

Престанком рада, отпадне воде се без икаквог третмана испуштају у главни мелиорациони канал, што је довело до загађења површинских вода, а услед пенетрације и подземних вода, као и деградације околног земљишта.

У претходном периоду израђена је студија оправданости са генералним пројектом сакупљања, одвођења и пречишћавања отпадних вода на територији општине Неготин.

- Наводњавање и одводњавање

Наводњавање Неготинске низије је предвиђено на 11870 хектара. Главним пројектом предвиђена је изградња 3 (три) црпне станице, главног и секундарног цевовода са пратећим објектима. Пројектна документација урађена је од стране “Енергопројект” Београд 1991. године. ” Књига 7 – Главни пројекат наводњавања Неготинске низије”.

Накнадно је урађена пројектна документација за наводњавање 1100 хектара, такозвани ”пилот систем”. Хидросистем за наводњавање дела Неготинске низије коришћењем постојеће пумпне станице ”ИХП Прахово” Главни пројекат Књига 1 – општи део, Књига 2 – Хидротехничко решење секундарне цевне мреже и Књига 3 – Хидромашинска опрема, коју је урадио ДД ”Хидроинвест” ДТД Нови Сад јуна 1996. године. Већину површине чине парцеле у власништву физичких лица односно индивидуалних пољопривредних произвођача.

Са изградњом система кренуло се 1997. године. Извођење радова до 2007. године вршило се по фазама. Систем се састоји од главног цевовода дужине од око 13500 м изграђеног од челичног цевовода различитог пречника (600 – 250 мм). Секундарни цевоводи, који и доводе воду до крајњих потрошача, изграђени су од ПЕ цеви различитих пречника (250 – 125 мм). До сада је изграђено 9 секундарних цевовода укупне дужине од 6450 м и уграђених 79 хидрантских глава пречника 125 и 100 мм. Једна хидрантска глава ”покрива” три до пет парцела у зависности од површине парцела. У цевоводу је радни притисак од око 2,5 бара што пољопривредницима оставља широк спектар избора опреме за наводњавање.

На системима су изграђени и остали пратећи пројектовани објекти (мерачи протока, затварачи, испусти, шахтови и др.).

Тренутна изграђеност система може да наводњава око 400 ха обрадивих пољопривредних површина.

Бруто површина Прве фазе одводњавања Неготинске низије слив Косно Грло износи 9.344 хектара, а нето површина која се одводњава износи 6.373 хектара. Подсистем ”К” се састоји од око 100 км отворене каналске мреже и две црпне станице ”Косно грло” и ”Косно грло 1” укупног капацитета 7 x 1000 л/с.

Радови су изведени на основу Главног пројекта одводњавања Неготинске низије, Књига 6, Свеска 3 – Прва фаза – слив Ц.С. Косно грло 1, урађеног од стране ”Енергопројект” Београд 1990. године.

Предвиђено је да се ове године изврши детаљно измуљивање што је прошло и кроз тендерску документацију, а преко средстава Светске банке.

6.6.3. Циљеви и мере

Интегрално управљање водама, у смислу Закона о водама, чини скуп мера и активности усмерених на одржавање и унапређење водног режима, обезбеђивање потребних количина вода захтеваног квалитета за различите намене, заштиту вода од загађивања и заштиту од штетног дејства вода.

Одредбе закона односе се на све површинске и подземне воде на територији Републике Србије, укључујући термалне и минералне воде, осим подземних вода из којих се могу добити корисне минералне сировине и геотермална енергија, на водотоке који чине или пресецају државну границу Републике Србије и њима припадајуће подземне воде, као и на експлоатацију речних наноса који не садрже примесе других корисних минералних сировина.

Закон усваја принцип рационалности, економичности и заштите животне средине у коришћењу воде.

Коришћење воде за снабдевање становништва водом за пиће, санитарно-хигијенске потребе, напајање стоке и одбрану земље има приоритет над кориштењем вода за остале намене.

С обзиром да је управљање водама у надлежности Републике Србије, мониторинг статуса вода врши републичка организација надлежна за хидрометеоролошке послове према годишњем програму који доноси Влада на предлог надлежног Министарства.

Управљање водама је сложена делатност која обухвата:

- Заштиту квалитета вода;
- Управљање квалитетом;
- Контролу загађености вода;

Основни циљ оквирне директиве о водама је довођење свих природних вода у „добро стање“, тј. обезбеђење доброг хидролошког, хемијског и еколошког статуса вода.

Свест људи о води као природном ресурсу је један од битних фактора у примени приступа управљању водама садржаним у свим директивама Европске уније о водама.

Стратегије одрживог развоја општине Неготин у циљу унапређења нивоа еколошке свести планира низ програма и активности.

Реализација планираних програма и активности у циљу унапређења нивоа еколошке свести треба да допринесе побољшању квалитета вода на територији општине Неготин као специфичном циљу у овој области.

Такође, унапређење рада општинске администрације треба у одређеном делу да допринесе реализацији утврђеног циља, односно побољшању квалитета вода и обезбеђењу доброг хидролошког, хемијског и еколошког статуса вода.

6.7. Информисање, едукација и учешће јавности

6.7.1. Законски оквир

Закон о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине (Сл.гл.РС, број: 38/2009.);

Закон о заштити животне средине (Сл.гл.РС, број: 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011), полазећи од начела информисања и учешћа јавности као једног од основних начела у заштити животне средине, одређује да у остваривању права на здраву животну средину свако има право да буде обавештен о стању животне средине и да учествује у поступку доношења одлука чије би спровођење могло да утиче на животну средину.

Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину (Сл.гл.РС, број: 135/2004, 88/2010) који прописује обавезу органа надлежног за припрему плана и програма да обезбеди учешће јавности у разматрању извештаја о стратешкој процени и обавезу обавештавања јавности о начину и роковима увида у садржину извештаја и достављање мишљења, као и времену и месту одржавања јавне расправе.

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (Сл.гл.РС, број: 135/2004) у циљу информисања јавности о раду постројења и о њиховом могућем утицају на животну средину, као и у циљу обезбеђења пуне отворености поступка издавања дозвола, прописује да јавност мора имати приступ информацијама које се односе на захтев за издавање дозволе за нова постројења или за битне измене у раду постројења, израду нацрта дозволе, решења о издавању дозволе и о сваком њеном обнављању, као и на релевантне податке добијене мониторингом.

6.7.2.Опис стања

У смислу Закона о заштити животне средине (Сл.гл.РС, број: 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011) сви субјекти заштите животне средине дужни су да међусобно сарађују, обезбеђују координацију и усклађивање у доношењу и спровођењу одлука.

У општини Неготин су регистрована два еколошка удружења: „Бадем“ и „Препород“.

Сарадња у области заштите животне средине није још увек на задовољавајућем нивоу.

Чињеница је да грађани не познају довољно и не користе своја права да одлучују о питањима која се тичу заштите животне средине.

Највећи део информација јавности је доступан на интернет сајту општине Неготин, али треба имати у виду да велики број грађана нема компјутер, односно да је мали проценат грађана који активно и свакодневно користе интернет.

Локална средства јавног информисања, односно регионална објављују информације из области екологије, али не у жељеном континуитету и обиму.

Одлуком о Општинској управи општине Неготин образована је Служба за заштиту животне средине као посебна организациона јединица, која спроводи едукативне програме и програме који су усмерени на јачање свести о значају животне средине, обавља активности усмерене на подстицање, успостављање и остваривање сарадње свих субјеката заштите животне средине, ради решавања приоритетних проблема у области заштите животне средине.

У сарадњи са представницима Месних заједница, удружења, образовно васпитним установама и јавним предузећима, Служба је у претходном периоду посебну пажњу посветила обележавању значајних еколошких датума.



Слика бр. 17: Обележавање Дана заштите животне средине у вртићу „Пчелица“

Организоване су акције чишћења, сакупљања пет амбалаже, озелењавање јавних површина, штампање и подела едукативних брошура, одржане радионице на тему заштите животне средине и предузете многе друге активности усмерене на подизање нивоа еколошке свести.

6.7.3. Циљеви и мере

Јачање свести о значају заштите животне средине обезбеђује се кроз систем образовања и васпитања, усавршавања у процесу рада, јавног информисања и популаризације заштите животне средине.

Низак ниво свести о животној средини и недовољно учешће јавности у претходном периоду намеће потребу да се у програмском периоду обезбеде сви услови за ефикасно учешће јавности у припреми и спровођењу политике заштите животне средине на територији општине Неготин.

Почетне активности биће усмерене на успостављање ефикасног информационог система и предузимање свих активности у циљу подстицања свести и учешћа јавности.

Свакако да ће реализацији овог циља допринети и интензивнија сарадња између свих субјеката заштите животне средине.

Сви субјекти заштите животне средине треба да прате конкурсе и да се укључују у домаће и међународне пројекте који имају за циљ успостављање информационог система, едукацију и учешће јавности.

Програм информисања и едукације јавности реализоваће се организовањем тематских манифестација, промотивних акција, радионица, ЕКО-кампова, обележавањем важних еколошких датума, израдом промотивног и едукативног материјала.

6.8. Заштита, очување и унапређење природе

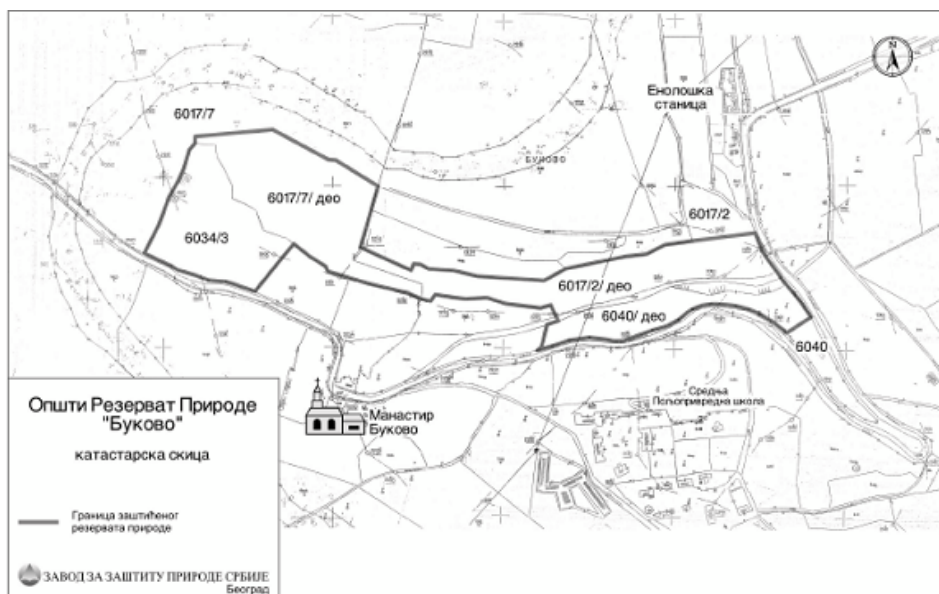
6.8.1. Законски оквир

Закон о заштити природе (Сл.гл.РС, број: 36/2009, 88/2010, 91/2010) уређује заштиту и очување природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности као дела животне средине;

6.8.2. Опис стања

На територији општине Неготин постоје следећа заштићена природна добра:

- Општи резерват природе “Буково”;



Слика бр. 18: Опис границе и графички приказ Резервата природе „Буково“.

Резерват природе „Буково“ сврстан је у II категорију заштите као природно добро од великог значаја, ради очувања полидоминантне мешовите шумске заједнице реликтног карактера, са доминацијом букве и ораха и ради очувања станишта мезијске букве на надморској висини од 70 м, што је најнижа висинска распрострањеност у Републици Србији, да би се у интересу науке, образовања и културе очувала рефугијалност станишта са специфичном микроклимом, разноврсност дрвенастих врста, биљног и животињског света, а посебно терцијарне реликтне врсте ораха (*Juglans regia*) и клокочике (*Staphylea pinata*) и њихово станиште.

Резерват природе „Буково“ обухвата површину од 10 ха и 42 а.

- Природни споменик „кањон реке Вратне“;



Слика бр. 19: Кањон реке Вратне

Кањон реке Вратне познат је од давнина. Најпознатије су камене капије тзв. прерасти и необични вирови.

Река Вратна је десна притока Дунава, извире на Великом Гребену и дужина њеног тока износи 26 километара.

На обалама реке Вратне расте 24 врсте дрвенастих (буква, орах, јасен, горски јавор...) и 170 врста зељастих биљака.

Поред муфлона и јелена лопатара, који живе у ловишту, дуж реке Вратне живи и 57 врста птица, 10 врста слепих мишева, јазавци, куне и друге животиње.

Лепоту Вратњанских капија употпуњују средњовековни Манастир Вратна, као и истоимено ловиште.

- Природни споменик „кањон реке Замне“;



Слика бр. 20: Кањон реке Замне

Рајска пећина је позната као прераст Замне. Пећина, у долини реке Замне, у ствари је грандиозни подземни тунел, којим тече истоимена река. Јединствен је облик подземне крашке морфологије источне Србије, специфичне почетне фазе еволуције тунелске пећине у прераст.

С обзиром на број заштићених природних добара може се закључити да је недовољна покривеност територије општине Неготин заштићеним природним добрима.

Међутим, иако постоји потреба заштите већег броја природних вредности, у претходном периоду није се приступило изради студија заштите одређених подручја.

У смислу законских прописа, приступање изради студија заштите одређених подручја је предуслов за доношење акта о проглашењу заштићеног подручја.

Изоостанак активности, као и конструктивних предлога и решења је последица, пре свега, недовољне комуникације и сарадње између свих заинтересованих страна.

Поред наведеног, треба посебно истаћи да на територији општине Неготин не постоји инвентар биодиверзитета, што је посебно важно за заштиту угрожених врста и станишта.

Изоостала је израда и реализација програма усмерених на едукацију јавности о значају очувања природе.

6.8.3. Циљеви и мере

Законом о заштити природе (Сл.гл.РС, број: 36/2009, 88/2010, 91/2010), који уређује заштиту и очување природе, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности као дела животне средине, остварују се следећи циљеви:

- Заштита, очување и унапређење биолошке (генетичке, специјске и екосистемске), геолошке и предеоне разноврсности;
- Усклађивање људских активности, економских и друштвених развојних планова, програма, основа и пројеката са одрживим коришћењем обновљивих и необновљивих природних ресурса и дугорочним очувањем природних екосистема и природне равнотеже;
- Одрживо коришћење и управљање природним ресурсима и добрима, обезбеђивање њихове функције уз очување природних вредности и равнотеже природних екосистема;
- Благовремено спречавање људских активности и делатности које могу довести до трајног осиромашења биолошке, геолошке и предеоне разноврсности, као и поремећаја са негативним последицама у природи;
- Утврђивање и праћења стања у природи;
- Унапређење стања нарушених делова природе и предела;

Државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе су дужни, у складу са Законом о заштити природе, Стратегијом, програмима заштите природе и документима просторног планирања да:

- се старају о очувању природе, природних вредности и предеоне разноврсности на своме подручју;
- проглашавају заштићена добра из своје надлежности;
- обезбеђују услове за заштиту и очување заштићених природних добара из своје надлежности;
- учествују у поступку проглашења заштићених подручја;
- учествују у изради планова управљања заштићеним подручјима из своје надлежности;
- обавештавају јавност о стању природе и природних вредности на свом подручју и о предузимању мера заштите и очувања;
- обављају и друге послове прописане законом и прописима донетим на основу закона;

Сагласно Закону о заштити животне средине природни ресурси су обновљиве и необновљиве геолошке, хидролошке и биолошке вредности, које се директно или индиректно, могу користити или употребити, а имају реалну или потенцијалну економску вредност, а природна добра су заштићена природна добра и јавна природна добра.

Национална стратегија одрживог коришћења природних ресурса и добара(Сл.гл.РС, број:33/2012)дефинише оквире за одрживо коришћење за кључне природне ресурсе: минералне ресурсе, обновљиве изворе енергије, шумске ресурсе, заштићена подручја, биодиверзитет, геодиверзитет и предеони диверзитет, рибље ресурсе, водне ресурсе и земљиште.

У програмском периоду, у области заштите, очувања и унапређења природе, поред активности које су дефинисане у осталим приоритетним областима, планира се предузимање и других активности које треба да допринесу одрживом коришћењу природних ресурса.

Пре свега, планира се израда Програма заштите природе на територији општине Неготин, који поред стратешких докумената, треба да представља основни документ заштите природе и природних вредности.

На територији општине Неготин има велики број природних вредности, које заслужују, односно имају потребу да буду заштићени неким видом заштите.

Просторним планом Републике Србије (Сл.гл.РС, број:88/2010) предвиђено је да до 2015.године буде заштићено 10% површине Србије, а да до 2021.године око 12% буде под неким видом заштите.

У смислу Закона о заштити природе општина Неготин је овлашћена да проглашава заштићено подручје III категорије.

У циљу доношења акта о проглашењу заштићеног подручја неопходно је приступити изради студија заштите одређених подручја на територији општине Неготин.

У програмском периоду треба обезбедити сталан мониторинг стања природе и природних вредности, као и редовно обавештавање јавности о стању природе, факторима и последицама њене угрожености.

Имајући у виду чињеницу да је у претходном периоду изостала активност локалне заједнице у овој области, као и да није било довољне комуникације између субјеката заштите природе, треба предузети све мере у циљу укључивања локалне заједнице у праћење стања, заштиту и унапређење природе, као и мере усмерене на успостављање сарадње између свих субјеката заштите природе.

У Дану заштите природе, који се обележава сваке године 11.априла, треба организовати васпитне, образовне, рекреативне и друге активности којима се на примерен начин подстиче и унапређује заштита природе.



Слика бр. 21: Знак заштите природе

ПОГЛАВЉЕ 7: ФИНАНСИРАЊЕ ПРОГРАМА

У складу са законом којим се уређује буџетски систем и законом којим је уређен систем заштите животне средине(Сл.лист општине Неготин, број: 35/2009) Скупштина општине Неготин је образовала Буџетски фонд за заштиту животне средине општине Неготин.

Буџетски фонд за заштиту животне средине општине Неготин је образован у циљу обезбеђења финансијских средстава за финансирање Програма заштите животне средине, Локалних и Санационих планова, као и других стратешких докумената који се доносе у складу са законским прописима.

Буџетски фонд општине Неготин финансира се из:

- апропријација обезбеђених у оквиру буџета општине Неготин за текућу годину;
- наменских прихода буџета, који су дефинисани као наменски приходи буџетског фонда, а то су:
- накнаде које су прописане одлуком Скупштине општине Неготин о накнадама за заштиту и унапређење животне средине;
- накнада у износу од 40% и накнада од 20%, утврђене актом Владе Републике Србије на основу члана 84, 85 и 85 а Закона о заштити животне средине, а који се односи на кориснике природних вредности, накнаде за загађивање животне средине и загађиваче животне средине у подручјима од посебног државног интереса;
- приходи остварени из управљања ликвидним средствима буџетског фонда;
- приходи остварени по основу донација, поклона и помоћи;
- средства остварена по основу конкурса (домаћих и иностраних);
- других средстава у складу са законом;

Средства Буџетског фонда за заштиту животне средине општине Неготин могу да се користе само на основу утврђеног Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине на територији општине Неготин.

Општина Неготин је дужна да на предлог Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине на територији општине Неготин прибави сагласност надлежног Министарства.

С обзиром на законске прописе који регулишу израду буџета локалне самоуправе и чињеницу да временски рок важења Програма заштите животне средине на територији општине Неготин онемогућава разраду детаљног финансијског плана, општина Неготин је дужна да за сваку буџетску годину изради предлог Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Неготин.

Реализацију програма коришћења средстава буџетског фонда и контролу над рационалним коришћењем средстава буџетског фонда врши Општинска управа општине Неготин-организациона јединица надлежна за финансије.

Извештај о реализацији програма коришћења средстава буџетског фонда Општинска управа општине Неготин-организациона јединица надлежна за финансије доставља Министарству надлежном за заштиту животне средине и надлежним органима општине Неготин, у складу са законом и посебним актима општине Неготин.

Износ расположивих финансијских средстава за реализацију циљева Програма заштите животне средине на територији општине Неготин треба да знатно расте сваке године.

За успешно спровођење програма потребно је обезбедити средства из допунских извора финансирања.

Развој јавно-приватног партнерства као облика сарадње између јавних и приватних партнера ће обезбедити пораст улагања у заштиту и унапређење животне средине, без већег оптерећења општинског буџета.

Износ одобрених средстава ће представљати један од начина за оцену напретка у спровођењу програма.

ПОГЛАВЉЕ 8: ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Поред финансирања програма, постојање акционог плана заштите животне средине је значајан инструмент за спровођење програма.

Акциони план заштите животне средине је формулисан паралелно са Програмом и чини његов саставни део.

Акциони план заштите животне средине садржи активности чија реализација треба да допринесе заштити и унапређењу животне средине на територији општине Неготин, носиоце и рокове за спровођење планираних активности, изворе обезбеђивања финансијских средстава и очекиване резултате за сваку активност.

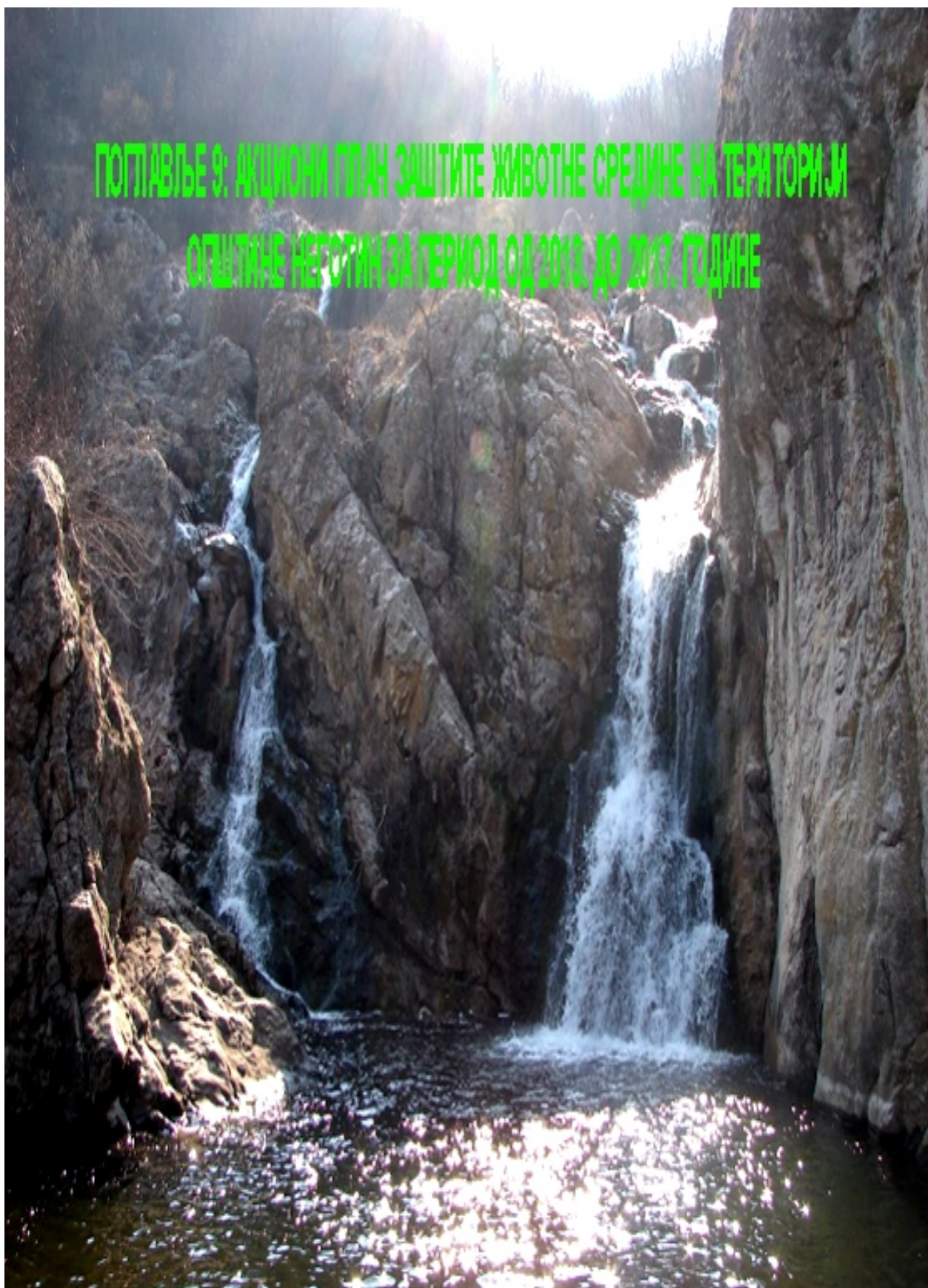
Општинска управа општине Неготин-организациона јединица надлежна за послове заштите животне средине треба да врши редовно праћење напретка у спровођењу програма.

На основу праћења и оцене напретка у спровођењу програма израђује се једном годишње извештај и доставља надлежним органима општине Неготин.

Неопходно је редовно информисати јавност о спровођењу програма.

Јавности треба омогућити доступност свих података и извештаја о спровођењу програма.

ПОГЛАВЉЕ 9: АКЦИОНИ ПЛАН ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА ТЕРИТОРИЈИ
ОПШТИНЕ НЕГОТИН ЗА ПЕРИОД ОД 2013. ДО 2017. ГОДИНЕ



6.1 Јавне зелене површине**СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ:** Уређење и повећање јавних зелених површина на територији општине Неготин**6.1.1 ПРОГРАМ:** Израда докумената, студија, анализа

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.1.1.1	Израда ГИС-а јавних зелених површина	ЈЛС; ЈКП; Завод за урбанистичко планирање и пројектовање; Надлежно министарство;	2015	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Израђен ГИС јавних зелених површина
6.1.1.2	Израда планске и урбанистичко техничке документације за реализацију комплекса и компактних јавних површина	ЈЛС; Надлежно министарство; Завод за урбанистичко планирање и пројектовање;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Подручје обухваћено планском и урбанистичко техничком документацијом;
6.1.1.3	Израда пројектно-техничке документације о уређењу јавних зелених површина и дечијих игралишта	ЈЛС; Завод за урбанистичко планирање и пројектовање; Надлежно министарство;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Број израђене пројектно-техничке документације о уређењу јавних зелених површина и дечијих игралишта;
6.1.1.4	Израда плана пошумљавања на територији општине Неготин	ЈЛС; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Донације;	Израђен план пошумљавања на територији општине Неготин;
6.1.1.5	Израда програма садње заштитног зеленила	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; Привредни субјекти;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Донације;	Израђени програми садње заштитног зеленила;

6.1.2 ПРОГРАМ: Заштита јавних зелених површина у насељеним местима

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
------	-----------	-----------------	-------	-------------------	------------

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.1.2.1	Набавка опреме за одржавање јавних зелених површина	ЈЛС; ЈКП;	2017	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Врста и количина набављене опреме;
6.1.2.2	Набавка мобилијара за јавне зелене површине	ЈЛС; ЈКП;	2017	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Врста и количина набављеног мобилијара;
6.1.2.3	Набавка опреме и реквизита за дечја игралишта у склопу јавних зелених површина	ЈЛС; Надлежно министарство; Установе;	2017	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Врста и количина набављене опреме и реквизита;
6.1.2.4	Извођење радова на изградњи, реконструкцији и одржавању јавних зелених површина и дечијих игралишта	ЈЛС; Надлежно министарство; Установе;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Површина уређених јавних зелених површина и дечијих игралишта
6.1.2.5	Извођење радова на уклањању болесних и сувих стабала	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; Привредни субјекти;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Привредни субјекти;	Број уклоњених стабала;
6.1.2.6	Извођење радова на формирању заштитног зеленила, садњи дрвећа, цветњака	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; МЗ; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Донације;	Површина под заштитним зеленилом; Број посађених стабала; Површина под цветњацима;

6.2 Управљање квалитетом ваздуха

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: Побољшање квалитета ваздуха

6.2.1 ПРОГРАМ: Израда докумената, студија, анализа

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.2.1.1	Израда програма мониторинга	ЈЛС; Стручне организације;	2013	Буџет општине Неготин;	Донет програм мониторинга квалитета

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
	квалитета ваздуха			Надлежно министарство;	ваздуха на територији општине Неготин;
6.2.1.2	Редован мониторинг ваздуха	ЈЛС; Стручне организације;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Израђен извештај; Редовно информисање о квалитету ваздуха;
6.2.1.3	Израда одлуке о наменском мерењу нивоа загађујућих материја	ЈЛС;	ванредно	Буџет општине Неготин;	Донета одлука о наменском мерењу нивоа загађујућих материја;
6.2.1.4	Обавештавање јавности о стању ваздуха и предузетим мерама	ЈЛС; Медији;	континуално	Буџет општине Неготин; Донације;	Обавештена јавност; Број предузетих мера;

6.2.2 ПРОГРАМ: Смањење штетних емисија

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.2.2.1	Израда пројекта и извођење радова на реконструкцији димњака на топланама Борска и В.Влаховић, са уградњом филтера за пречишћавање испуштених гасова	ЈЛС; ЈКП;	2013;	Буџет општине; Неготин; ЈКП;	Израђен пројекат; Изведени радови на реконструкцији димњака; Уграђени филтери;
6.2.2.2	Повезивање појединачних котларница на чврсто гориво и појединачних стамбених и пословних објеката на јединствен систем даљинског грејања	ЈЛС; ЈКП;	2015;	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Обједињен систем даљинског грејања; Број котларница повезаних на систем даљинског грејања;
6.2.2.3	Едукација грађана	ЈЛС; ЈКП; Образовне институције; Медији; Удружења;	континуално;	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Едукована јавност;
6.2.2.4	Функционалан систем контроле и заштите градске депоније	ЈЛС; ЈКП; МУП; Ватрогасна служба;	континуално;	Буџет општине Неготин; ЈКП;	Успостављен систем контроле градске депоније; Заштићена градска депонија;
6.2.2.5	Стварање услова за развој бициклизма на територији општине Неготин	ЈЛС; ТООН; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Унапређени услови за развој бициклизма; Дужина изграђених и обележених

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
	кроз изградњу, обележавање бициклистичких стаза, повезивање и ширење траса са европском трасом Еуровело 6 и изградњом пратећих садржаја			Донације;	бициклистичких стаза; Изграђени пратећи садржаји;
6.2.2.6	Наменска мерења нивоа загађујућих материја	ЈЛС; Стручне организације;	ванредно	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; предузећа	Извршено мерење нивоа загађујућих материја
6.2.2.7	Успостављање локалне мреже и/или мерних станица	ЈЛС; Стручне организације;	2014	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Успостављена локална мрежа

6.3 Управљање буком

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: Успостављање система управљања буком и утврђивање потпуне акустичке слике града

6.3.1 ПРОГРАМ: Израда докумената, студија, анализа

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.3.1.1	Израда програма мониторинга буке	ЈЛС; стручне организације;	2013	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; донације	Донет програм мониторинга буке на територији општине Неготин;
6.3.1.2	Редован мониторинг буке	ЈЛС; стручне организације;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; донације	Израђен извештај; Редовно информисање јавности;
6.3.1.3	Израда Одлуке о акустичком зонирању	ЈЛС; стручне организације;	2013	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; донације	Донета Одлука о акустичком зонирању;
6.3.1.4	Израда Плана контроле нивоа буке	ЈЛС; стручне организације	2014	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Израђен План контроле нивоа буке;
6.3.1.5	Обавештавање јавности о стању буке у животној средини и предузетим	ЈЛС; Медији;	континуално	Буџет општине Неготин; Донације;	Обавештена јавност; Број предузетих мера;

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
	мерама				

6.4 Управљање комуналним отпадом

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: Унапређење система управљања комуналним отпадом

6.4.1 ПРОГРАМ : Израда докумената, студија, анализа

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.4.1.1	Израда Плана управљања отпадом на територији општине Неготин	ЈЛС; ЈКП; привредни субјекти; Завод за урб.планирање и пројектовање	2014	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Донет План управљања отпадом на територији општине Неготин
6.4.1.2	Израда одлуке о поступку сакупљања и предаје возила непознатих власника	ЈЛС;	2013	Буџет општине Неготин;	Донета одлука о поступку сакупљања и предаје возила непознатих власника
6.4.1.3	Успостављање информационог система и система извештавања о управљању отпадом	ЈЛС; ЈКП; ЈПГЗ; привредни субјекти;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ЈКП; донације	Формиран информациони систем и систем извештавања;
6.4.1.4	Израда упутстава и брошура о управљању отпадом	ЈЛС;	континуално	Буџет општине Неготин; Донације;	Број израђених и достављених упутстава и брошура о управљању отпадом;

6.4.2 ПРОГРАМ: Регионални приступ управљању отпадом

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.4.2.1	Сарадња са општинама Борског и Зајечарског округа на регионалном управљању отпадом	ЈЛС; РАРИС; ЈКП-а;	2013	Буџети ЈЛС; Надлежна министарства; донације	Формирано регионално предузеће за управљање отпадом
6.4.2.2	Израда урбанистичке и пројектне документације за изградњу трансфер станице у Неготину	ЈЛС; РАРИС; ЈКП-а;	У зависности од реализације пројекта изградње регионалне депоније „Халово“	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Израђена урбанистичка и пројектна документација
6.4.2.3	Изградња трансфер станице на територији општине Неготин	ЈЛС; РАРИС; ЈКП-а;	У зависности од реализације пројекта	Буџет општине Неготин; Надлежно	Изграђена трансфер станица на територији општине Неготин

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
			„Халово“	министарство; ИПА фондови Донације;	

6.4.3 ПРОГРАМ: Проширење система сакупљања отпада на територији општине Неготин

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.4.2.1	Набавка механизације за сакупљање отпада у свим насељеним местима	ЈЛС; ЈКП; МЗ;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Донације;	Број набављене механизације;
6.4.2.2	Набавка и постављање контејнера у боји за примарну селекцију отпада	ЈЛС; ЈКП; ЈПГЗ;	2013	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Донације;	Број постављених контејнера;
6.4.2.3	Израда пројектне документације и извођење радова на изградњи центра за разврставање и привремено складиштење рециклабилног материјала и посебних токова отпада	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство;	2013	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ЈКП;	Израђен пројекат; Израђен центар;
6.4.2.4	Изградња прихватних платоа за сакупљање отпада	ЈЛС; ЈКП; МЗ;	2016	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство;	Израђени прихватни платои;
6.4.2.5	Успостављање система управљања амбалажним отпадом	ЈЛС; ЈКП; Привредни субјекти;	2014	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Донације; Привредни субјекти;	Успостављен систем управљања амбалажним отпадом;
6.4.2.6	Успостављање система управљања отпадним возилима	ЈЛС; ЈКП; МУП; Привредни субјекти;	2013	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство;	Број предатих возила лицу овлашћеном за третман;
6.4.2.7	Успостављање система управљања електронским и електричним отпадом	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство;	2013	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно	Успостављен систем управљања електронског и електричног отпада

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
		Привредни субјекти;		министарство; Привредни субјекти;	
6.4.2.8	Израда пројектне документације и извођење радова на реконструкцији објекта за преузимање и привремено складиштење Е-отпада	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; Завод за урбанистичко планирање и пројектовање;	2014	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство	Израђен пројекат; Изведени радови на реконструкцији објекта за преузимање и привремено складиштење Е-отпада;

6.4.4 ПРОГРАМ: Еколошки одрживо управљање отпадом

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.4.4.1	Санација и ремедијација градске депоније смећа у Неготину	ЈЛС; ЈКП;	2014	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; ИПА фондови; донације;	Санирана депонија смећа
6.4.4.2	Санација дивљих депонија	ЈЛС; ЈКП;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; ИПА фондови; донације;	Број санираних дивљих депонија
6.4.4.3	Контрола санираних дивљих депонија и спречавање настајања нових дивљих депонија	ЈЛС; ЈКП; Удружења; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; донације	Број извршених контрола; Спречен настанак нових дивљих депонија на територији општине Неготин;
6.4.4.4	Реализација пројеката јавних радова	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Број реализованих пројеката јавних радова;
6.4.4.5	Организовање акције „Очистимо Неготин – Мој град чист и леп“	ЈЛС; ЈКП; Удружења; Грађани;	годишње	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство;	Број организованих акција;

6.5 Газдовање енергијом

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: Успостављање система рационалног газдовања енергијом

6.5.1 ПРОГРАМ: Повећање енергетске ефикасности

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.5.1.1	Израда Стратегије енергетске ефикасности општине Неготин	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Привредни субјекти; Удружења; Грађани;	2014	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; ИПА фондови; Донације;	Донета Стратегија енергетске ефикасности општине Неготин;
6.5.1.2	Израда Одлуке о унапређењу енергетске ефикасности на територији општине Неготин	ЈЛС;	2013	Буџет општине Неготин;	Донета Одлука о унапређењу енергетске ефикасности на територији општине Неготин
6.5.1.3	Израда енергетских планова на територији општине Неготин	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Привредни субјекти; Удружења; Грађани;	2014	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Донације;	Број донетих енергетских планова на територији општине Неготин
6.5.1.4	Успостављање енергетског менаџмента општине Неготин	ЈЛС;	2013	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Успостављен енергетски менаџмент
6.5.1.5	Израда програма подстицајних мера у циљу повећања енергетске ефикасности у разним областима	ЈЛС; Надлежно министарство;	2014	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Број донетих програма подстицајних мера; Број реализованих подстицајних мера;
6.5.1.6	Израда пројеката и пријава на конкурсе који промовишу енергетску ефикасност	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Привредни субјекти; Удружења; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број израђених пројеката; Број пријављених пројеката на јавно објављене конкурсе;
6.5.1.7	Организовање промотивних акција у циљу повећања енергетске ефикасности	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Привредни	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број организованих промотивних акција; Број учесника;

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
		субјекти; Удружења; Грађани;			
6.5.1.8	Увођење тарифног система плаћања од стране дистрибутера	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; Привредни субјекти;	2016	Буџет општине Неготин; ЈКП;	Уведен тарифни систем
6.5.1.9	Уградња мерне и регулационе опреме за потрошаче енергије- уградња калориметара	ЈЛС; ЈКП; Привредни субјекти; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; ЈКП; Корисници даљинског грејања; Донације;	Број уграђене опрема мерне и регулационе опреме
6.5.1.10	Извођење радова на инвестиционом одржавању зграде општине Неготин	ЈЛС; Завод за урбанистичко планирање и пројектовање општине Неготин; Надлежно министарство;	2013	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Изведени радови; Смањена потрошња енергије;
6.5.1.11	Израда техничке документације и извођење радова на објектима јавне намене у циљу повећања енергетске ефикасности	ЈЛС; Завод за урбанистичко планирање и пројектовање општине Неготин; Надлежно министарство; Образовне установе; МЗ; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број израђених пројеката; Број реализованих пројеката;
6.5.1.12	Активности у циљу реализације програма“ Рехабилитација система даљинског грејања у Србији – фаза IV“	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство;	2013	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Реализован програм
6.5.1.13	Модернизација система јавног осветљења кроз израду техничке документације и реализацију пројеката	ЈЛС; ЈКП; ЈПГЗ; ЕД; Надлежно министарство;	2015	Буџет општине Неготин; ЕД; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број израђених пројеката; Број реализованих пројеката;
6.5.1.14	Модернизација	ЈЛС;	2013	Буџет општине	Број израђених

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
	система унутрашњег осветљења у објектима јавне намене кроз израду техничке документације и реализацију пројеката	Надлежно министарство; Образовне институције; Установе;		Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	пројеката; Број реализованих пројеката;

6.5.2 ПРОГРАМ: Повећање употребе обновљивих извора енергије

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.5.2.1	Израда програма подстицајних мера у циљу повећања употребе обновљивих извора енергије	ЈЛС; Надлежно министарство;	2015	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Број донетих програма подстицајних мера; Број реализованих подстицајних мера;
6.5.2.2	Израда пројеката и пријава на конкурсе који промовишу употребу обновљивих извора енергије	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Привредни субјекти; Удружења; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број израђених пројеката; Број пријављених пројеката на јавно објављене конкурсе;
6.5.2.3	Израда „Генералног пројекта гасификације општине Неготин“	ЈЛС; Надлежно министарство; РАРИС; ЈП НИС;	2016	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Израђен Генерални пројекат;
6.5.2.4	Израда студија о могућностима и оправданости изградње фарме ветрогенератора	ЈЛС; Надлежно министарство; Јавно-приватни партнери;	2016	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Средства партнера; Донације;	Број израђених студија о могућностима и оправданости изградње фарме ветрогенератора
6.5.2.5	Израда техничке документације за изградњу мини ХЕ	ЈЛС; Надлежно министарство; Јавно-приватни партнери;	2017	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Средства партнера; Донације;	Број израђених пројеката за изградњу мини ХЕ
6.5.2.6	Израда техничке документације и извођење радова на уградњи соларних колектора	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Установе; Привредни	2017	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; ИПА фондови;	Број израђених пројеката; Број реализованих пројеката;

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
		субјекти; Удружења; Грађани;		Донације;	
6.5.2.7	Уградња топлотних пумпи у објектима јавне намене	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Установе; Привредни субјекти; Удружења; Грађани;	2017	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; ИПА фондови; Донације;	Број уграђених топлотних пумпи
6.5.2.8	Активности у оквиру Пројекта ревитализације и модернизације ХЕ Ћердап 2	Надлежно министарство; Привредни субјекти;	2015	Надлежно министарство; Привредни субјекти;	Реализован пројекат ревитализације и модернизације ХЕ Ћердап 2;
6.5.2.9	Израда и реализација програма, планова и пројеката у циљу искоришћавања шумског и пољопривредног отпада у енергетске сврхе	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Пољопривредни произвођачи; Јавно-приватни партнери;	2015	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Пољопривредни произвођачи; Средства партнера; ИПА фондови; Донације;	Број израђених и реализованих програма, планова и пројеката;

6.6 Управљање квалитетом вода

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: Побољшање квалитета воде

6.6.1 ПРОГРАМ: Снабдевање свих насељених места квалитетном водом

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.6.1.1	Израда локалног плана одрживог управљања водама	ЈЛС; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Удружења; Грађани;	2015	Буџет општине; Надлежно министарство; Донације;	Донет локални план одрживог управљања водама;
6.6.1.2	Израда програма мониторинга вода	ЈЛС; стручне организације;	2013	Буџет општине Неготин;	Донет програм мониторинга вода на територији општине Неготин
6.6.1.3	Редован мониторинг воде	ЈЛС, стручне	континуално	Буџет општине Неготин;	Израђен извештај; редовно

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
		организације;		Надлежно министарство; донације	информисање јавности о стању воде;
6.6.1.4	Израда општинских одлука	ЈЛС;	2013	Буџет општине Неготин;	Број донетих одлука;
6.6.1.5	Израда студије о одређивању плавних зона у општини Неготин	ЈЛС; Надлежно министарство; Привредни субјекти; стручне организације;	2015	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Израђена студија о одређивању плавних зона у општини Неготин;
6.6.1.6	Израда планова поступања у ванредним ситуацијама	ЈЛС; Надлежно министарство;	2013	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Израђени планови поступања у ванредним ситуацијама;
6.6.1.7	Израда техничке документације и извођење радова на изградњи и реконструкцији водовода	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство; Јавно-приватни партнери;	2014	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Средства партнера; Донације;	Број израђених пројеката; Број реализованих пројеката;
6.6.1.8	Реализација генералног пројекта са претходном студијом оправданости снабдевања водом свих насеља општине Неготин – I фаза	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство;	2017	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације; ЈКП;	Број домаћинстава прикључених на водовод
6.6.1.9	Набавка и уградња опреме за дезинфекцију воде у водоводима у сеоским насељеним местима	ЈЛС; ЈКП; МЗ;	2015	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Донације;	Број набављене и уграђене опреме;
6.6.1.10	Израда и реализација програма, планова и пројеката у циљу рационалне потрошње воде	ЈЛС; Надлежно министарство; Образовне институције; Удружења; Привредни субјекти; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Донације;	Број израђених и реализованих програма, планова и пројеката;

6.6.2 ПРОГРАМ: Успостављање ефикасног система управљања отпадним водама и контрола отпадних вода

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.6.2.1	Израда техничке документације за реконструкцију постројења за пречишћавање отпадних вода	ЈЛС; ЈКП;	2013	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Донације;	Израђена техничка документација за реконструкцију постројења за пречишћавање отпадних вода;
6.6.2.2	Извођење радова на реконструкцији постројења за пречишћавање отпадних вода	ЈЛС; ЈКП;	2014	Буџет општине; ЈКП; Надлежно министарство; Донације;	Изведени радови на реконструкцији постројење за пречишћавање отпадних вода;
6.6.2.3	Израда техничке документације за изградњу атмосферске канализације	ЈЛС; ЈКП; ЈПГЗ;	2014	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Донације;	Израђена техничка документација за изградњу атмосферске канализације;
6.6.2.4	Реализација генералног пројекта са претходном студијом оправданости снабдевања, сакупљања, одвођења и пречишћавања отпадних вода свих насеља општине Неготин – I фаза	ЈЛС; ЈКП; Надлежно министарство;	2017	Буџет општине Неготин; ЈКП; Надлежно министарство; Донације;	Број домаћинстава прикључених на канализациону мрежу

6.7 Информисање, едукација и учешће јавности

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: Унапређење нивоа еколошке свести грађана

6.7.1 ПРОГРАМ: Информисање и едукација грађана о стању и унапређењу животне средине и укључивање грађана у активности заштите животне средине

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.7.1.1	Израда електронске базе података о стању животне средине	ЈЛС; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Удружења;	2014	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти;	Формирана електронска база података
6.7.1.2	Редовно објављивање информација	ЈЛС; Медији; Привредни субјекти; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин;	Информисана јавност;
6.7.1.3	Едукација деце предшколског и школског узраста организовањем	ЈЛС; Медији; Образовне институције;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Број одржаних радионица

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
	радионица	Удружења; Експерти;		ИПА фондови; Донације;	
6.7.1.4	Едукација грађана организовањем предавања, трибина, стручних скупова	ЈЛС; Медији; Образовне институције; Удружења; Експерти;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број одржаних предавања, трибина, стручних скупова
6.7.1.5	Израда пројеката и пријаве на конкурсе који промовишу учешће јавности	ЈЛС; МЗ; Образовне институције; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број израђених и пријављених пројеката на јавно објављене конкурсе
6.7.1.6	Промовисање јавно-приватног партнерства у циљу решавања еколошких проблема	ЈЛС; Медији; Привредни субјекти; Удружења; Експерти;	континуално	Буџет општине Неготин; Привредни субјекти;	Број одржаних промоција о јавно-приватном партнерству
6.7.1.7	Организовање тематских активности (карневала, приредби, сајмова итд)	ЈЛС; Медији; Образовне институције; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	Број одржаних манифестација
6.7.1.8	Обележавање важних еколошких датума	ЈЛС; Медији; Образовне институције; Удружења; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Број одржаних манифестација поводом обележавања важних еколошких датума
6.7.1.9	Организовање ЕКО-кампа	ЈЛС; Медији; Образовне институције; Удружења;	годишње	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; ИПА фондови; Донације;	број учесника кампа
6.7.1.10	Организовање еколошких акција са циљем укључивања јавности	ЈЛС; ЈКП; Медији; Образовне институције; Удружења;	повремено	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Број учесника
6.7.1.11	Програми промоције здравог стила живота	ЈЛС; Медији; Образовне институције; Удружења; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Број реализованих програма;

6.8 Заштита, очување и унапређење природе

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ: Заштита и очување природе, природних вредности и предеоне разноврсности

6.8.1 ПРОГРАМ: Израда докумената, студија, анализа

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.8.1.1	Израда програма заштите природе	ЈЛС; Удружења; Стручне организације;	2015	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације	Израђен програм заштите природе
6.8.1.2	Мониторинг стања природе и природних вредности	ЈЛС; Надлежно министарство; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације	Израђен извештај о стању природе и природних вредности
6.8.1.3	Израда студије биодиверзитета	ЈЛС; Надлежно министарство; ЈП; Образовне институције; Удружења; Грађани;	2016	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Привредни субјекти; Донације;	Израђена Студија
6.8.1.4	Израда Студије заштите прераста у кањону реке Вратне	ЈЛС; Надлежно министарство; ЈП; Образовне институције; Удружења; Грађани;	2013	Буџет општине Неготин; Донације;	Донет Акт о проглашењу заштићеног природног добра
6.8.1.5	Израда Студије заштите Сиколске реке са водопадом на Мокрањској стени	ЈЛС; Надлежно министарство; ЈП; Образовне институције; Удружења; Грађани;	2013	Буџет општине Неготин; Донације;	Донет Акт о проглашењу заштићеног природног добра
6.8.1.6	Израда Студије заштите Тунелске пећине - прераст у кањону реке Замне	ЈЛС; Надлежно министарство; ЈП; Образовне институције; Удружења; Грађани;	2013	Буџет општине Неготин; Донације;	Донет Акт о проглашењу заштићеног природног добра
6.8.1.7	Реализација активности предвиђених акtima заштите	ЈЛС; Надлежно министарство; ЈП;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Број реализованих активности

Број	Активност	Носилац/партнер	Време	Извор финансирања	Индикатори
6.8.1.8	Предузимање мера заштите за очување типова станишта	ЈЛС; Надлежно министарство; ЈП	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство; Донације;	Број предузетих мера
6.8.1.9	Израда и реализација програма усмерених на едукацију јавности о значају очувања природе	ЈЛС; Надлежно министарство; ЈП; Образовне институције; Удружења; Грађани;	континуално	Буџет општине Неготин; Донације;	Број израђених програма; Број реализованих програма;
6.8.1.10	Организовање и реализација активности поводом обележавања Дана заштите природе	ЈЛС; Медији; Образовне институције; Удружења; Грађани;	годишње	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Број реализованих активности; Број учесника;
6.8.1.11	Обавештавање јавности о природним вредностима, заштити природе и њеној угрожености	ЈЛС; Медији; Удружења;	континуално	Буџет општине Неготин; Надлежно министарство;	Обавештена јавност

САДРЖАЈ:

Увод

Основни подаци о општини Неготин
Правни оквир за израду програма

3.1. Прописи које је донела Скупштина Републике Србије

3.2. Прописи које је донела Скупштина општине Неготин

3.3. Опште прихваћена правила међународног права и потврђени међународни уговори, који су саставни део правног поретка републике Србије

Циљеви програма

4.1. Стратешки циљ

Опис стања животне средине
Приоритетне области

6.1. Јавне зелене површине

6.1.1. Законски оквир

6.1.2. Опис стања

6.1.3. Циљеви и мере

6.2. Управљање квалитетом ваздуха

6.2.1. Законски оквир

6.2.2. Опис стања

6.2.3. Циљеви и мере

6.3. Управљање буком

6.3.1. Законски оквир

6.3.2. Опис стања

6.3.3. Циљеви и мере

6.4. Управљање комуналним отпадом

6.4.1. Законски оквир

6.4.2. Опис стања

6.4.3. Циљеви и мере

6.5. Газдовање енергијом

6.5.1. Законски оквир

6.5.2. Опис стања

6.5.3. Циљеви и мере

6.6. Управљање квалитетом вода

6.6.1. Законски оквир

6.6.2. Опис стања

6.6.3. Циљеви и мере

6.7. Информисање, едукација и учешће јавности

6.7.1. Законски оквир

6.7.2. Опис стања

6.7.3. Циљеви и мере

6.8. Заштита, очување и унапређење природе

6.8.1. Законски оквир

6.8.2. Опис стања

6.8.3. Циљеви и мере

Финансирање програма

Праћење спровођења програма

Акциони план заштите животне средине на територији општине Неготин